

Александра ДОКУЧАЕВА

РОССИЙСКИЕ СООТЕЧЕСТВЕННИКИ В КАЗАХСТАНЕ: СУБЪЕКТИВНАЯ ОЦЕНКА ПОЛОЖЕНИЯ, ОЖИДАНИЯ ОТ СТРАНЫ ПРОЖИВАНИЯ И ОТ РОССИИ

Аннотация

В статье приводятся результаты исследований правового положения российских соотечественников, проживающих в постсоветских странах, в первую очередь, в Казахстане. Анализируются результаты социологических опросов, проведенных в 2014, 2017 и 2021-2022 годах.

В 2014 [1], 2017 годах [2], а также осенью 2021 года и в августе-сентябре 2022 года [3] Институт стран СНГ проводил исследование правового положения российских соотечественников (далее – соотечественники) в постсоветских странах. В ходе исследования по единой методике был проведен социологический

опрос среди той части проживающих в данных государствах, кто относит себя к российским соотечественникам. В связи с Посланием Президента Казахстана к народу республики, прозвучавшим 1 сентября 2022 года [4], ниже представлены некоторые результаты, касающиеся, прежде всего, сооте-

ДОКУЧАЕВА Александра Викторовна – кандидат физико-математических наук, руководитель отдела диаспоры и миграции, заместитель директора Института стран СНГ. Адрес: Российская Федерация, 119180, г. Москва, Старомонетный пер., д. 7/10, стр. 3. E-mail: adoku@mail.ru

Ключевые слова: российские соотечественники, Казахстан, Россия, русский язык, образование, эмиграция.

чественников, проживающих в Казахстане.

Целью проведенного исследования является оценка субъективного самочувствия российских соотечественников в постсоветских странах, аналитическое осмысление полученных данных для дальнейшей выработки практических рекомендаций по совершенствованию механизмов гуманитарной поддержки российских соотечественников со стороны России, чтобы способствовать сохранению благоприятных условий и межнациональной стабильности в странах их проживания, что является важнейшим приоритетом внешней политики России.

В соответствии с Федеральным законом «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» [5] российскими соотечественниками за рубежом признаются проживающие за рубежом: граждане РФ, а также иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие корни в России, сохраняющие приверженность российской культуре, русскому языку. Это не только русские, но также потомки всех народов, исторически проживающих в России.

В Казахстане к российским соотечественникам можно отнести до 18 % населения [6], что является крупнейшей, после казахской этнической группой. Учитывая, что в Послании Президента К.-Ж. Токаева «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» [4] прозвучал важный те-

зис об укреплении общенационального согласия, партнерства власти и общества, следуя концепции «слышащего государства», надеюсь, что результаты опроса, касающиеся российских соотечественников, проживающих в Казахстане, будут услышаны и интересны и для казахстанской стороны.

В первую очередь следует отметить, что российские соотечественники в Казахстане являются глубоко укорененной группой: 80 % опрошенных проживают в республике в трех и более поколениях (в 2017 году их доля составляла 67 %), а вместе с теми, кто проживает во втором поколении, их число составляет уже 97 % (в 2017 году их было 93 %). При этом среди опрошенных – 90% – граждане Казахстана.

Треть опрошенных в 2022 году (33 %) с оптимизмом оценивают свое правовое положение и считают, что русскоязычное население Казахстана чувствует себя комфортно, поэтому властям страны не нужно предпринимать никаких особых мер для улучшения положения русскоязычного населения. Нужно отметить, что по сравнению с прошлыми годами оптимистов стало несколько больше: в 2014 году они составляли 12 %, а в 2017 году – 15 % респондентов.

В то же время, соотечественникам, не считающим свое положение в стране проживания совершенным, для более уверенного самочувствия необходимо, чтобы государство обеспечило принятие законов, защищающих использование русского языка в различных сферах общественной жизни и рус-

скоязычного образования. Эти позиции получили самые высокие рейтинги среди других, предложенных в анкете. Солидарны с казахстанцами соотечественники и в других странах исследования.

В таблице представлены результаты ответов на вопрос о законах, принятие которых в стране проживания помогло бы соотечественникам чувствовать себя более уверенно и комфортно.

Таблица 1.

**Законы, которых ждут соотечественники
от властей стран проживания, %**

	Азербайджан	Армения	Грузия	Беларусь	Молдова	ПМР	Казахстан	Киргизия	Таджикистан	Узбекистан	Латвия	Литва	Эстония
<i>Законодательная защита использования русского языка во всех сферах¹</i>													
2021 г.	34	6	82	-	64	-	53,4	62	66	48	85	55	73
2022 г.													
2017 г.	30	6	7	20	66	6	42	56	49	81	64	9	47
2014 г.	-	13	-	54	69	-	48	57	50	94	42	26	34
<i>Законодательные гарантии сохранения русскоязычного образования</i>													
2021 г.	39	10	82	-	60	-	49	59	37	45	87	69	67
2022 г.													
2017 г.	45	9	40	18	67	18	30	61	71	31	69	55	64
2014 г.	-	48	-	28	64	-	47	65	60	56	81	59	63

Нужно отметить, что потребность в законодательной защите использования русского языка и сохранения русскоязычного образования, отраженная в ответах соотечественников, от года к году изменяется по-разному в различных странах.

В 2021-2022 гг. в Казахстане, Киргизии, Таджикистане, Азербайджане, Грузии, в Прибалтийских республиках за необходимость законодательно защитить функци-

онирование русского языка в стране высказалось большее число респондентов, чем в прошлые годы исследования. Это, с одной стороны, свидетельствует о том, что существующее положение в этой области вызывает все большую неуверенность и тревогу соотечественников, с другой – показывает, что в этих странах у соотечественников есть надежда на защиту русского языка, если будут усилены законодатель-

¹ В Беларуси и Приднестровской Молдавской Республике (ПМР) в 2014 и 2017 гг. вопрос был поставлен об исполнении закона о государственном статусе русского языка в полном объеме, в 2022 году данный вопрос не задавался.

ные гарантии его использования. В других странах (Молдова, Узбекистан) упование на законодательную защиту русского языка уменьшается, что может означать, как отсутствие перспектив на улучшение положения, так и снижение остроты проблем с функционированием русского языка.

В ходе исследования выяснялось мнение соотечественников о действиях, которые им нужно предпринять для защиты своих прав в стране проживания. Более всего среди казахстанцев был поддержан ответ о консолидации с целью участвовать в политической жизни, чтобы иметь возможность влиять

на законодательство страны (таблица 2). Значительная часть опрошенных (более четверти – 26 %) также указала на необходимость выучить государственный язык, чтобы не быть ущемленными в правах. Что свидетельствует о готовности многих российских соотечественников в Казахстане изучать и знать казахский язык. В прошлые годы на эту необходимость указывали больше респондентов (38 % – в 2014 году). Возможно, с годами появилось понимание, что само по себе знание государственного языка не решает проблемы равноправия граждан нетитульной национальности.

Таблица 2.

Меры для защиты своих прав, которые должны предпринять соотечественники, %

	Азербайджан	Армения	Грузия	Беларусь	Молдова	ПМР	Казахстан	Киргизия	Таджикистан	Узбекистан	Латвия	Литва	Эстония
<i>Консолидироваться и участвовать в политической жизни</i>													
2021 г.	31	6	88	36	48	24	38	49	26	33	74	48	64
2022 г.													
2017 г.	32	2	51	28	45	24	26	32	22	9	71	40	61
2014 г.	-	4	-	62	37	-	27	30	17	1	64	61	44
<i>Выучить государственный язык</i>													
2021 г.	47	19	86	-	42	-	26	35	41	35	40	56	55
2022 г.													
2017 г.	53	11	46	8	56	12	29	38	40	9	39	40	48
2014 г.	-	70	-	5	46	-	38	31	42	66	73	55	58

В ответах на вопрос о том, какие формы защиты своих прав (индивидуальных и коллективных) соотечественники считают наиболее

эффективными, наблюдается большое разнообразие в зависимости от страны проживания, что отражает таблица 3.

Таблица 3.

Формы защиты своих прав, которые соотечественники считают наиболее эффективными, %

	Азербайджан	Армения	Грузия	Беларусь	Молдова	ПМР	Казахстан	Киргизия	Таджикистан	Узбекистан	Латвия	Литва	Эстония
<i>Обращение в суды страны проживания</i>													
2021 г. 2022 г.	25	21	21	28	24	28	29	16	35	23	11	13	11
2017 г.	21	6	27	18	13	34	27	17	8	62	9	10	32
2014 г.	-	4	-	3	20	-	20	9	14	52	25	26	18
<i>Обращение в международные организации и суды</i>													
2021 г. 2022 г.	15	5	9	4	26	11	13,5	12	21	10	46	27	36
2017 г.	6	3	12	9	35	22	13	16	7	1	36	18	27
2014 г.	-	4	-	11	24	-	11	15	10	0	41	26	28
<i>Доля респондентов, которые не видят эффективных методов защиты прав русскоязычного населения или не смогли выбрать ни один из предложенных вариантов ответа</i>													
2021 г. 2022 г.	27	73	3	42	36	10	25	19	23	26	53	61	58
2017 г.	25	60	0	33	30	27	39	42	52	29	35	48	28
2014 г.	-	70	-	2	30	-	43	33	52	18	36	34	46

В 2022 году обращение в суды Казахстана 29 % опрошенных рассматривают как наиболее эффективную форму защиту прав, в то время как в 2014 году так считала только пятая часть российских соотечественников. Такой результат показывает, что доверие к судебной системе Казахстана растет с годами.

Оценка эффективности обращений в международные организации и суды, в том числе к российской стороне (в консульские учреждения, к властям РФ) у соотечественников невысока в разные годы, как и в 2022 году. Только около 13 %

опрошенных считают полезным обращение во внешние правозащитные структуры.

Однако в ходе всех трех исследований во всех странах многие респонденты отметили, что вообще не видят возможностей защитить свои права. Следует отметить, что в Казахстане заметно уменьшилась доля таких пессимистов (с 43 % в 2014, до 25 % в 2022 году), что коррелирует с возросшим доверием к судам республики.

Поправки 2020 года в Конституцию России закрепили ответственность нашей страны перед соотече-

ственников, проживающими за рубежом, за защиту их прав и сохранение их культурной идентичности. Поддержка соотечественников в гуманитарных вопросах закреплена также в Федеральном Законе «О государственной политике РФ в от-

ношении соотечественников за рубежом». И соотечественники ждут этой поддержки от России в различных областях. Ожидания соотечественников по вопросам гуманитарной поддержки со стороны России отражены в таблице 4.

Таблица 4.

Ожидания соотечественников поддержки со стороны России в гуманитарных вопросах, %

	Азербайджан	Армения	Грузия	Беларусь	Молдова	ПМР	Казахстан	Киргизия	Таджикистан	Узбекистан	Латвия	Литва	Эстония
Оказание поддержки русским школам за рубежом													
2021 г.	28	35	41	29	52	44	32	44	50	37	70	63	62
2022 г.													
2017 г.	41	41	34	25	43	31	12	32	47	2	7	32	51
2014 г.	-	17	-	39	59	-	19	35	54	0,5	64	70	-
Обеспечение права соотечественникам на получение высшего и послевузовского образования в России наравне с гражданами РФ													
2021 г.	23	18	46	22	39	46	34	43	46	28	53	36	46
2022 г.													
2017 г.	40	24	9	26	33	23	18	36	39	24	67	20	29
2014 г.	-	12	-	55	52	-	20	30	31	73	44	43	-
Открытие в России интернатов для пожилых одиноких малоимущих российских соотечественников, проживающих за рубежом													
2021 г.	17	2	33	5	16	23	17	22	58	20	18	13	16
2022 г.													
2017 г.	22	12	16	8	3	9	6	18	17	19	8	9	11
2014 г.	-	8	-	8	11	-	12	16	22	19	17	12	-

Большие надежды у соотечественников связаны с получением поддержки русским школам за рубежом, и с годами эти ожидания не ослабевают. Так, в 2022 году в Казахстане эту позицию выделили почти треть (32 %) опрошенных, что значительно больше, чем было

в 2014 и 2017 годах. Данный результат может свидетельствовать о возрастающей тревоге российских соотечественников за судьбу русских школ в Казахстане.

Во все годы исследований высоко котируется у соотечественников, проживающих в Казахстане и других

странах, практическая возможность получения высшего и послевузовского образования в России наравне с гражданами РФ, что подтверждает актуальность значительного увеличения со стороны России квот для соотечественников на поступление в российские вузы. Расширение возможностей получения казахстанских государственных стипендий на учебу в России также приветствовалось бы соотечественниками. При этом стипендиаты по окончании учебы возвращались бы в Казахстан, укрепляя кадровый потенциал республики.

Не теряет своей актуальности запрос на открытие в России интернатов для одиноких соотечественников-ветеранов. С годами все большая часть соотечественников, в том

числе и из Казахстана, выделяет это направление, как желаемое.

Ожидания большой, а в некоторых странах – большей части опрошенных соотечественников связаны с решением вопроса о предоставлении им гражданства Российской Федерации. С годами доля соотечественников, указывающих на желательность законодательных гарантий на получение ими российского гражданства, не уменьшается, а в некоторых странах возрастает, что свидетельствует о некоторой неуверенности в своем будущем и желании иметь некий запасной аэродром в России на случай резкого ухудшения условий в стране нынешнего проживания. Рейтинги ответов по вопросам гражданства собраны в таблице 5.

Таблица 5.

**Решение вопросов предоставления соотечественникам
гражданства России в упрощенном порядке, %**

	Азербайджан	Армения	Грузия	Беларусь	Молдова	ПНР	Казахстан	Киргизия	Таджикистан	Узбекистан	Латвия	Литва	Эстония
<i>Предоставление гражданства России в упрощенном порядке соотечественникам, проживающим за рубежом</i>													
2021 г.	32	10	38	17	47	59	41	58	48	47	45	39	33
2022 г.	47	21	49	38	30	33	47	53	45	88	57	10	21
2017 г.	47	21	49	38	30	33	47	53	45	88	57	10	21
2014 г.	-	39,5	-	30,4	56	-	35,6	65,6	56,8	54,5	25	22	-
<i>Предоставление гражданства в упрощенном порядке при переезде в Россию</i>													
2021 г.	25	5	4	10	38	42	44	54	37	46	38	36	22
2022 г.	33	5	38	23	23	17	46	30	32	12	2	3	11
2017 г.	33	5	38	23	23	17	46	30	32	12	2	3	11
2014 г.	-	21,5	-	44	32,7	-	49,8	37	23,4	15	12	15	-

Продолжение таблицы 5 на следующей странице

Продолжение таблицы 5

	Азербайджан	Армения	Грузия	Беларусь	Молдова	ПМР	Казахстан	Киргизия	Таджикистан	Узбекистан	Латвия	Литва	Эстония
<i>Принятие закона о репатриации</i>													
2021 г. 2022 г.	6	3	3	2	25	27	26	23	19	35	18	15	15
2017 г.	4	4	4	5	9	3	11	11	10	38	0	5	3
2021 г. 2022 г.	6	3	3	2	25	27	26	23	19	35	18	15	15

Самая большая доля опрошенных высказалась за решение вопроса о предоставлении гражданства России в упрощенном порядке соотечественникам, проживающим за рубежом. Не снят вопрос о предоставлении им российского гражданства в упрощенном порядке при переезде в Россию, так как возможности, которые сейчас дает действующий закон о гражданстве РФ, для огромной массы соотечественников недоступны, если у претендентов на российский паспорт нет совершеннолетнего ребенка, родителя или другого прямого предка – гражданина России, проживающего (проживавшего) на территории нынешней РФ.

В этой связи в среде соотечественников растет поддержка закона о репатриации, проект которого внесен в Госдуму в 2021 году. Более четверти российских соотечественников, опрошенных в Казахстане, ждут от России принятия этого закона, чтобы по аналогии с программой приема кандасов (ранее – оралманов), быть принятыми в России.

Миграционные установки соотечественников иллюстрирует таблица 6, где указана доля респондентов, выбравших соответствующий ответ.

В преобладающей части опрошенные в Казахстане в 2022 году (44 % респондентов) подчеркнули, что не хотят покидать страну своего гражданства. Доля тех, кто не рассматривает эмиграцию из страны в прошлые, 2014 и 2017 годы, была выше – 62 и 64 %, соответственно. В 2022 году иммиграцию в Россию, при наличии возможностей, выбрали больше опрошенных (40 %), чем это было в 2014 и 2017 годах – 33 и 36 % соответственно.

Выезд в другие страны (не в Россию), как возможность решить свои проблемы, практически не рассматривался соотечественниками в Казахстане в 2014 и 2017 годах. Но в 2022 году уже более 16 % (шестая часть опрошенных) назвала такой вариант эмиграции. Предпочтения отдано Германии, несколько человек назвали США и ОАЭ.

Таблица 6.

Миграционные настроения соотечественников, %

	Азербайджан	Армения	Грузия	Беларусь	Молдова	ПМР	Казахстан	Киргизия	Таджикистан	Узбекистан	Латвия	Литва	Эстония
Не хочу переезжать													
2021 г.	37	62	18	85	42	58	44	63	24	32	41	44	48
2022 г.													
2017 г.	95	97	55	93	84	93	62	60	52	0	95	75	93
2014 г.	-	97	-	97	57	-	64	54	59	2	87	90	80
При наличии возможностей переехал бы в Россию													
2021 г.	47	14	77	12	31	28	40	25	46	50	43	31	34
2022 г.													
2017 г.	1	1	43	5	15	5	36	37	46	92	0	9	3
2014 г.	-	2	-	2	41	-	33	43	40	97	10	6	14
При наличии возможностей переехал бы в другую страну													
2021 г.	16	24	5	3	27	14	16	12	30	18	16	25	18
2022 г.													
2017 г.	4	2	2	5	1	3	2	3	2	8	5	16	4
2014 г.	-	1	-	1	2	-	3	3	1	1	3	4	6

По сравнению с 2014 и 2017 годами во всех странах опроса у соотечественников наблюдается рост эмиграционных настроений. Отмеченная тенденция свидетельствует

о росте их тревожности по поводу перспектив своего проживания в странах, с которыми российские соотечественники связаны несколькими поколениями своих предков.

Список литературы

1. Сравнительный анализ правового положения соотечественников, проживающих в постсоветских странах / К.Ф. Затулин, В.Г. Егоров, А.В. Докучаева и др. Институт диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ). М. 2014. 768 с.
2. Анализ правового положения соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства / К.Ф. Затулин, В.Г. Егоров, А.В. Докучаева и др. М.: Институт диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ). 2017. 684 с.
3. Правовое положение соотечественников, проживающих в странах постсоветского пространства: сравнительный анализ. Часть I.

Часть II: Отчеты по договору гранта. Институт диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ), 2021, 2022 гг. // Архив Института стран СНГ.

4. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» // Официальный сайт Президента Республики Казахстан // URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130> (дата обращения: 11.10.2022)

5. Федеральный закон от 24 мая 1999 г. N 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // URL: <https://base.garant.ru/12115694/> (дата обращения: 11.10.2022)

6. Население Казахстана посчитали по нациям. Ассамблея народа Казахстана опубликовала национальный состав страны на 1 января 2022 г. // URL: <https://arbat.media/vaznoe-v-kazaxstane/naselenie-kazahstana-poscitali-po-naciyam-2313> (дата обращения: 11.10.2022)

DOKUCHAEVA Alexandra V. – *Candidate of Physical and Mathematical Sciences, Head of the Department of Diaspora and Migration, Deputy Director of the Institute of CIS Countries.*

Keywords: *Russian compatriots, Kazakhstan, Russia, Russian language, education, emigration.*

RUSSIAN COMPATRIOTS IN KAZAKHSTAN: SUBJECTIVE ASSESSMENT OF THE SITUATION, EXPECTATIONS FROM THE COUNTRY OF RESIDENCE AND FROM RUSSIA

Annotation

The article presents the results of research on the legal status of Russian compatriots living in post-Soviet countries, primarily in Kazakhstan. The results of sociological surveys conducted in 2014, 2017 and 2021-2022 are analyzed.

References

1. Comparative analysis of the legal status of compatriots living in post-Soviet countries / K.F. Zatulin, V.G. Egorov, A.V. Dokuchaeva, etc. Institute of Diaspora and Integration (Institute of CIS Countries). M. 2014. 768 p.
2. Analysis of the legal status of compatriots living in post-Soviet countries / K.F. Zatulin, V.G. Egorov, A.V. Dokuchaeva et al. M.: Institute of Diaspora and Integration (Institute of CIS Countries). 2017. 684 p.
3. The legal status of compatriots living in the post-Soviet countries: a comparative analysis. Part I. Part II: Reports on the grant agreement. Institute of Diaspora and Integration (Institute of CIS Countries). 2021, 2022 // Archive of the Institute of CIS Countries.
4. Message of the Head of State Kassym-Jomart Tokayev to the people of Kazakhstan "A just state. One nation. Prosperous Society" // Official website of the President of the Republic of Kazakhstan // URL: <https://>

www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130 (accessed: 11.10.2022)

5. Federal Law No. 99-FZ of May 24, 1999 "On the State Policy of the Russian Federation in relation to compatriots abroad" // URL: <https://base.garant.ru/12115694/> (accessed: 11.10.2022)

6. The population of Kazakhstan was counted by nation. The Assembly of People of Kazakhstan published the national composition of the country on January 1. 2022 // URL: <https://arbat.media/vaznoe-v-kazaxstane/naselenie-kazaxstana-poscitali-po-naciyam-2313> (accessed: 11.10.2022)