ВКЛЮЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ В РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА ЧЕРЕЗ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ

Аннотация

Преодоление апатии, абсентеизма и невнимания населения к проблемам местного значения является одной из наиболее актуальных задач современной системы муниципального управления. Исключение населения из процесса реализации муниципальной власти нарушает конституционную сущность местного самоуправления, исходя из которой граждане должны самостоятельно решать вопросы местного значения. Низкий уровень вовлеченности граждан способны преодолеть политические партии, которые в настоящее время необходимо инкорпорировать в изменяющуюся систему и превратить в современный механизм популяризации прямого участия граждан в управлении местным сообществом.

Актуальность проблемы апатии и абсентеизма на местном уровне

Актуальность исследований относительно поиска эффективных путей и механизмов повышения внимания населения к участию в политических процессах в стране

не вызывает сомнений. Современное государство отличается низким уровнем включенности населения в демократический политический процесс, апатией, аб-

ШАПОШНИКОВА Евгения Александровна – кандидат политических наук, доцент Российского государственного университета имени С. А. Есенина. Россия, email: shaposhnikova-ea@yandex.ru

Ключевые слова: партии, муниципалитет, управление, государство, выборы, власть.

DOI: 10.48137/23116412_2024_1_16

сентеизмом, а также отчуждением масс от политического участия. Особенно остро в России стоит вопрос отсутствия заинтересованности населения в решении вопросов местного значения, незнании основ местного самоуправления, а также нежелании участвовать в процессе управления муниципалитетом.

Местное самоуправление, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, представляет собой самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций [3]. Следовательно, исходя из основ законодательства, реализация интересов населения является основой организации местного сообщества. Однако современная система муниципально-

го управления в России отличается рядом существенных недостатков, среди которых следует выделить, например, бездействие властей, незнание населением своих прав на осуществление местного самоуправления, отсутствие интереса со стороны населения к вопросам местного значения, нехватку квалифицированных кадров, отсутствие интереса со стороны молодежи к проблемам местного значения, коррупцию и др.

Одной из важнейших проблем в актуальной теме повышения эффективности муниципального управления является отсутствие внимания, апатия и незаинтересованность населения к проблемам территории, где они проживают. Именно привлечение внимания населения к решению проблем местного самоуправления является одной из наиболее актуальных задач современной системы муниципального управления в стране.

Политические партии в структуре развития муниципальных инициатив населения

Основная цель политических партий, в соответствии с Федеральным законом № 95-ФЗ «О политических партиях», – предоставление возможностей гражданам Российской Федерации участвовать в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях пред-

ставления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления [2]. На уровне местного самоуправления именно политические партии (несмотря на множественность мнений об отсутствии необходимости в существовании данного политического института в стране и на уровне местного самоуправления в особенности) способны стать инструментом про-

движения интересов граждан в органы муниципальной власти и развития инициатив населения от местного уровня выше по вертикали власти, а также контролером реализации потребностей местного населения.

В Российской Федерации на протяжении многих лет муниципальный уровень власти в наименьшей степени был затронут включением политических партий в политический процесс. Даже несмотря на работу партийных депутатов в законодательных и исполнительных органах власти и партийной принадлежности ряда региональных высших должностных лиц, политические партии не играли какой-либо значимой роли в муниципальных политических процессах. В 90-е годы XX века в Российской Федерации муниципальные выборы характеризовались низкой степенью конкурентности, слабым участием политических партий и преимущественно неполитическим характером. Единственной партией, которая добивалась каких-либо результатов на муниципальных выборах в большинстве регионов РФ, долгое время оставалась коммунистическая партия [7, С. 120].

Начиная с 2000-х годов политическая ситуация меняется и партии становятся активным участником политических процессов всех уровней. Дополнительно решается вопрос относительно использования партийных выборов при формировании представительных органов местного уровня.

Итогом процесса утверждения системы выборов по партийным спискам на муниципальном уровне в Российской Федерации становится принятие спорного и противоречивого Федерального закона от 20 марта 2011 года № 38-ФЗ, предписывающего применение пропорциональной избирательной системы.

В настоящее время партии являются сильнейшим политическим институтом, активно участвующим во всех сферах жизни общества. Спускаясь на уровень местного самоуправления, партиям необходимо понимать особую важность проблем местного сообщества, ставить упор на разрешение незаинтересованности представителей власти в активном сотрудничестве с местным населением, преодолевать в своей работе недостаточный уровень знаний и осведомленности населения о своих возможностях относительно решения вопросов местного значения, недостаточный уровень взаимодействия между органами местной власти и жителями, быть готовыми работать с отсутствием доверия к органам местной власти и политическим партиям со стороны граждан. Пассивность и иждивенчество граждан является одной из основных проблем взаимодействия органов муниципальной власти с населением, преодоление которой во многом зависит от уровня социальной активности граждан [5, С. 60], повысить который возможно именно политическим партиям с помощью реализации механизмов активизации гражданской активности.

Работа партий по реализации механизмов повышения гражданской активности

Актуальное состояние политического процесса обусловлено недостаточной активизацией гражданского общества, которая проявляется как политическая апатия, абсентеизм и отчуждение населения от политического участия, преимущественно в контексте муниципального управления. Центральными элементами данной проблематики являются низкий уровень гражданской заинтересованности в эффективном решении локальных задач, отсутствие проактивного поведения и управленческих компетенций на уровне локальных сообществ, а также нестремление к активному вовлечению в управленческие механизмы муниципальной структуры. Представленные проблемы дополняются сформировавшейся управленческой культурой патернализма в комплексе с отсутствием у местных руководителей навыков партнерского взаимоотношения с местным сообществом.

В настоящее время вопрос активизации внимания населения к реализации вопросов местного значения должен стоять на одном из первых мест в перечне задач муниципальных органов власти. Адаптация инструментов активизации внимания населения к реалиям настоящего времени, работа с повышением гражданской активности на уровне местного самоуправления, несомненно, должна развиваться при активном участии политических партий.

В первую очередь в данном процессе партии необходимо рассма-

тривать в качестве инструмента вовлечения общественности во взаимодействие с властью на местном уровне, а также содействия гражданам в реализации их интересов.

В качестве механизмов привлечения внимания местного населения к проблемам муниципалитета и повышению гражданской активности на местном уровне с помощью политических партий можно указать, например, интернет-приемные для работы с населением в наиболее отдаленных муниципальных образованиях, с помощью организации деятельности которых партии будут функционировать в качестве «моста» передачи потребностей местного населения в органы власти, а также инструментом контроля решения местных проблем. В данном направлении действенным также будет проведение веб-конференций и онлайн-встреч для граждан по наиболее распространенным и актуальным темам обращений в общественные приемные, по вопросам, обсуждаемым на заседаниях представительных органов, по реализации планов и др. При организации подобных конференций граждане смогут увидеть заинтересованность партий в жизни местного сообщества и напрямую пообщаться со своими представителями, что, несомненно, станет рычагом повышения доверия населения к партиям.

Эффективным механизмом активизации участия населения в реше-

нии проблем местного самоуправления с помощью партий может явиться инициативное бюджетирование (решение вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении приоритетов расходования бюджетных средств). Благодаря инициативному бюджетированию становится возможным включение граждан в процесс управления и привлечение внимания политических партий к проблемам местного сообщества, эффективном расходовании бюджетных средств, привлечении дополнительного финансирования и росте доверия к власти и партиям.

В настоящее время в России уже организованы некоторые демокра-

тические площадки, с помощью которых становится возможным формирование условий для эффективных коммуникаций между властью и обществом. К таким площадкам следует относить, например, интернет-приемные депутатов органов государственной власти и представительных органов местного самоуправления, электронное правительство, интернет-форумы, интернет-приемные политических партий, интернет-платформы для обсуждения и разработки инициатив граждан в различных областях общественной и политической жизни (например, Фонд информационной демократии, «Российская общественная инициатива» и др.).

Общественные приемные как пример привлечения местного населения к участию в решении актуальных политических вопросов

Обращения граждан в общественные приемные политических партий можно рассматривать как инструмент, благодаря которому население может принимать участие в разрешении наиболее актуальных задач, стоящих перед органами муниципальной власти. С помощью организации активной работы общественных приемных политических партий у граждан происходит формирование установки политической идентичности, основанием которой является желание получить помощь, поддержку, информацию.

Внося предложения различного характера, направленные на совершенствование общественных

отношений, граждане реализуют свои права, сигнализируя власти о важных проблемах в организации жизнедеятельности, недостатках в работе органов власти, организаций, должностных лиц и т.д. [6, С. 55] Следовательно, через обращения в общественные приемные граждане получают возможность контролировать решение общественно значимых вопросов органами власти через институт партий. Политические партии в данном процессе выступают инструментом развития непосредственной демократии.

Таким образом, общественные приемные являются предпосылкой

успешного развития демократических основ местного самоуправления, механизмом повышения социальной активности граждан, а также показателем их возможностей к осуществлению свободного диалога с партиями как показателя развитости демократии в стране. Обоюдная связь народа с органами государственной власти и местного самоуправления через политические партии необходимо рассматривать в качестве основы развития демократии в стране, что может быть эффективно реализовано именно с помощью организации деятельности общественных приемных. Данные организации являются инструментом, который позволяет вести постоянный диалог между населением и органами власти.

При организации эффективной работы общественных приемных политических партий появляется возможность выстраивания диалога власти и общества, при котором политические партии будут рассматриваться населением муниципального образования не как институт

власти, конституционность участия которых на муниципальных выборах неоднозначна, а как институт нового типа, деятельность которого позволяет говорить о формировании культуры участия и переходе к непосредственной демократии.

При организации работы общественных приемных упор необходимо делать именно на муниципальный уровень, потому что исходя из конституционной основы местного самоуправления, население самостоятельно решает вопросы местного значения [1]. Местный уровень власти является наиболее восприимчивым к интересам граждан, более мобильным в вопросе передачи потребностей местного населения в вышестоящие органы власти, обладает адресным характером и является самым близким к местному населению уровнем [4, С. 25]. Местное самоуправление, являясь базовым уровнем демократии, должен стать основой, с которой будет начинаться работа общественных приемных политических партий в стране.

Заключение

Участие населения в решении вопросов местного значения в настоящее время в России характеризуется крайне низкими показателями, что затрудняет решение задач совершенствования российской демократии. Именно политические партии способны выступать эффективным инструментом привлечения внимания населения к про-

блемам местного значения. В целях реализации данной задачи необходимо пересмотреть политику партий, направленную на завоевание и удержание власти (что на уровне местного самоуправления не имеет места) на представительство интересов населения.

Политические партии, чтобы стать инструментом привлечения

внимания населения к проблемам местного самоуправления, должны суметь инкорпорировать в изменяющуюся систему, превратившись в современный механизм внедрения, агитации и популяризации прямого участия граждан в управлении государством. Партии смогут заинтересовать население с помощью расширения их возможностей в управлении делами

государства, в развитии и укреплении гражданского общества, в реализации местной власти, в улучшении условий проживания и преодолении местных проблем. Данные механизмы станут инструментом совершенствования и консолидации демократии, развития политики участия и формирования включенности населения в развитие демократии участия.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) / СПС КонсультантПлюс // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 11.03.2023).
2. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» / СПС КонсультантПлюс // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32459/ (дата обращения: 20.03.2023).
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 22.03.2023).
4. Алиев Т.З. Местное самоуправление как демократический институт власти // Власть. 2008. № 8. С. 24-29.
5. Балуева И.В. Роль общественной приемной депутата в укреплении взаимодействия власти и общества и в повышении социальной активности граждан (Нижегородский опыт) // Гуманитарный, социально-экономические и общественные науки. 2015. №2. С. 61-64.
6. Кантарбаев А. Общественные приемные как форма рассмотрения и разрешения обращений граждан // Вестник КазНУ. 2010. №3 (55). С. 54-57.
7. Шапошникова Е.А. Выборы по партийным спискам на муниципальном уровне. Дисс... канд. полит. наук: 23.00.02 / Е.А. Шапошникова. М. 2012. 249 с.

SHAPOSHNIKOVA Evgenia A. – Candidate of Political Sciences, Associate Professor, Russian State University named after S. A. Yesenin. Russia, Ryazan, email: shaposhnikova-ea@yandex.ru

Keywords: parties, municipality, administration, state, elections, power.

INCLUSION OF THE POPULATION IN SOLVING THE PROBLEMS OF THE LOCAL COMMUNITY THROUGH POLITICAL PARTIES

Annotation

Overcoming apathy, absenteeism and inattention of the population to problems of local importance is one of the most urgent tasks of the modern system of municipal government. The exclusion of the population from the process of implementing municipal power violates the constitutional essence of local self-government, on the basis of which citizens must independently resolve issues of local importance. The low level of citizens' involvement can be overcome by political parties, which currently need to be incorporated into the changing system in a timely manner, turning into a modern mechanism for popularizing direct participation of citizens in the management of the local community.

References

1. Constitution of the Russian Federation» (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020) / SPS ConsultantPlus // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (accessed: 03/11/2023).
2. Federal Law No. 95-FZ of 11.07.2001 «On Political Parties» / SPS ConsultantPlus // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32459/ (accessed: 03/20/2023).
3. Federal Law No. 131-FZ dated 06.10.2003 «On the General principles of the organization of local self-government in the Russian

Federation» –/ SPS ConsultantPlus // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (accessed: 03/22/2023).

4. Aliyev T. Z. Local self-government as a democratic institution of power // Power. 2008. No. 8. pp. 24-29.

5. Balueva I.V. The role of the public reception of a deputy in strengthening the interaction of government and society and in increasing the social activity of citizens (Nizhny Novgorod experience) // Humanitarian, socio-economic and social sciences. 2015. No. 2. pp. 61-64.

6. Kantarbayev A. Public reception rooms as a form of consideration and resolution of citizens' appeals // Bulletin of the Treasury. 2010. №3 (55). Pp. 54-57.

7. Shaposhnikova E. A. Elections by party lists at the municipal level. Diss... Candidate of Political Sciences. Sciences: 23.00.02 / E. A. Shaposhnikova. M. 2012. 249 s.