

Татьяна НИКИТИНА,
Елена МАКСИМЕНКО

ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИЗМУ: ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Аннотация

В представленной статье авторы анализируют отечественный и зарубежный опыт политико-правового регулирования системы противодействия экстремизму. Раскрыта необходимость комплексного взаимодействия в вопросах предотвращения и борьбы с экстремистскими проявлениями на территории Российской Федерации, органов государственной власти, правоохранительных органов с общественными организациями и институтам гражданского общества.

Авторы приходят к выводу, что даже в условиях проведения специальной военной операции, внешних санкций, учет и имплементация опыта зарубежных стран борьбы с экстремизмом в российскую правовую систему все еще значительны.

НИКИТИНА Татьяна Александровна – кандидат политических наук, доцент кафедры информационно-аналитической и политических технологий МГТУ им Н.Э. Баумана, Россия, Москва, email: nikitina4145@mail.ru. SPIN-код: 5153-1726

МАКСИМЕНКО Елена Ивановна – кандидат педагогических наук, доцент кафедры организации судебной и прокурорско-следственной деятельности Оренбургского государственного университета, Россия, Оренбург, email: _maksimenko_@inbox.ru

Ключевые слова: международное сотрудничество, экстремизм, противодействие экстремизму, комплексный подход.

DOI: 10.48137/23116412_2024_1_4

Введение

Экстремистские проявления представляют одну из главных угроз безопасности граждан, общества и государства. Любые проявления радикализма, экстремизма влекут за собой деструктивные последствия, такие как, страх и недоверие между различными социальными группами, религиозную и межнациональную ненависть, военные провокации и др. Превентивные меры и борьба с экстремизмом являются глобальной проблемой современности, особым направлением деятельности различных государств и международных организаций. Реализация задач по противодействию распространения данного явления осложняется тем, что экстремизм крайне сложно прогнозировать, а следовательно, своевременно предупреждать. Сегодня ни одно государство в мире не может уверенно заверить, что оно решило проблемы, связанные с угрозами возникновения и распространения экстремистской направленности. Эти противоправные, разрушительные взгляды и действия глубоко пустили корни и достигли серьезных масштабов.

В Российской Федерации экстремизм является существенным фактором, создающим угрозу ее национальной безопасности. В Стратегии противодействия экстремизму в РФ до 2025 года отмечается: «Экстремизм во всех его проявлениях нарушает гражданское согласие, мир, а также, политическую и

социальную стабильность, создает угрозы государственной безопасности, суверенитету и территориальной целостности. Приоритетной задачей данной стратегии является скоординированная работа правоохранительных органов, государственных структур, местного самоуправления и институтов гражданского общества [1].

В нынешних условиях нарастания напряженности в международных отношениях, сохранения или появления новых радикальных религиозных учений, столкновения интересов суверенных государств особую опасность для мирового сообщества представляет рост экстремистской активности, что ведет к увеличению количества совершаемых преступлений экстремистской направленности. Статистика совершения преступлений экстремистской направленности в России уже не первый год варьируется как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения их количества. Официальные данные сообщают о том, что, в период с 2016 по 2020 год, количество совершенных преступлений по соответствующей статье колебалось от 585 до 1450. По данным на 2021 год было зарегистрировано 1057 случаев совершения преступлений экстремистской направленности. Только за январь 2023 г. МВД РФ зарегистрировало 134 преступления, связанные с экстремистской деятельностью, по сравнению с январем 2019 г. (зафиксировано 35 преступлений) их количество вырос-

ло в разы, рекордный показатель за последние три года¹.

В условиях проведения специальной военной операции на Украине, число экстремистских преступлений выросло на четверть, что говорит об активизации экстремистских настроений и возможном перерастании их в террористическую деятельность².

За последние полтора года наблюдается значительный рост

правонарушений среди молодежи по статьям, предусматривающим ответственность за деяния экстремистской направленности. В мае 2023 г. в рамках XI Петербургского международного юридического форума глава Следственного комитета РФ А.И. Бастрыкин отметил увеличение преступлений проявления экстремизма среди молодого поколения России³.

Отечественный опыт противодействия экстремизму

Безусловно, такое явление как экстремизм возникло не одно столетие назад и актуально для всего мира. Если говорить об определении преступления экстремистской направленности, для предметного изучения этой проблемы, то это общественно вредное деяние, направленное на коренное изменение действующего государственного строя насильственным способом. В том числе, деяние, посягающее на общественные интересы, включающее в себя оправдание терроризма, разжигание розни по тому или иному признаку, а также призывы к осуществлению подобных деяний [2, с. 113]. Преступления экстремистской направленности имеют также идеологическую окраску. С началом

СВО в России наблюдается рост уголовных и административных дел по статьям, регламентирующим ответственность за преступления соответствующего характера, что говорит о нарастающей угрозе и необходимости совершенствования методов и увеличения эффективности борьбы с экстремизмом.

Виды экстремизма характеризуются противоправной деятельностью в различных сферах общественной жизни. В зависимости от целей и направленности деятельности, принято выделять следующие виды экстремизма: политический, религиозный, социальный, экологический, национальный и т. д.

Также экстремизм можно классифицировать в зависимости от

¹ В России на 160% за год выросло число экстремистских преступлений – Коммерсантъ // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5861839> (дата обращения: 17.01.2024).

² Колокольников: с началом СВО экстремисты и торговцы оружием активизировались <https://regnum.ru/news/3795055> 3.04.2023 (дата обращения: 17.01.2024).

³ Бастрыкин отметил рост числа экстремистских преступлений среди молодежи в России <https://tass.ru/proisshestiya/17741119> (дата обращения: 17.01.2024).

формы реализации: прямое насилие по национальному, религиозному или расовому признаку; призывы к насилию; финансирование или оправдание экстремистской деятельности и т. д.

С наступлением постиндустриальной стадии развития общества, в экстремистской деятельности стало преобладать использование сети Интернет, что особенно опасно для молодого поколения, которое более подвержено влиянию радикальных идеологий и, при этом, молодежь составляет основную интернет-аудиторию [3, с. 188].

Сложность в борьбе с экстремизмом состоит, в том числе, в специфике работы правоохранительных органов, которые не могут выйти за пределы своей компетенции. Экстремизм же, как явление, часто выходит за рамки компетенции соответствующих органов, ответственных за борьбу с ним. Зачастую центр координации преступных действий, осуществляемых в русле той или иной радикальной идеологии, находится вне пределов государства, где эти действия совершаются. Поэтому, в силу объективных причин и сущностных характеристик явления экстремизма, борьба с преступлениями экстремистской направленности представляет собой комплекс сложных мероприятий, требующий постоянного совершенствования [4, с. 106]. Российский и зарубежный опыт по-

казывают, что меры противодействия радикальным и экстремистским проявлениям дают положительный результат при внедрении комплексного подхода. Комплексный подход включает в себя:

- превентивные меры, направленные на предупреждение, выявление и устранение причин, содействующих противоправной деятельности;

- пресечение деструктивной деятельности различных объединений, организаций и отдельных граждан;

- разработка методики активного участия институтов гражданского общества в реализации профилактических мероприятий, мотивирование граждан РФ к информированию соответствующих органов об известных фактах подготовки к реализации действий экстремистской направленности;

- реализация мер информационного характера, проведение социологических исследований и мониторингов социально-политической ситуации в РФ [5, с. 63].

О задачах конструктивного сотрудничества органов государственной власти и правоохранительных органов с общественным формированием в вопросах противодействия экстремизму в своих выступлениях неоднократно подчеркивал президент России В.В. Путин⁴.

Экстремизм – не статичное явление, оно адаптируется к изменяю-

⁴ Выступление В.В. Путина на форуме «Государство и гражданское общество» 15 янв. 2015 г. // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/47480> (дата обращения: 12.10.2023); Выступление В.В. Путина на расширенном заседании коллегии МВД России 26 февр. 2020 г. // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62860> (дата обращения: 12.10.2023).

щейся действительности, в том числе правовой. Законодатель вынужден постоянно учитывать новые формы проявления экстремистской деятельности и своевременно регламентировать ответственность за соответствующую деятельность. Как правило, расширение списка криминализированных деяний не приводит к повышению эффективности системы борьбы с ними.

Зарубежный исследовательский опыт в области изучения профилактики преступлений подтвер-

ждает, что даже самый проработанный и своевременно принятый закон, устанавливающий ответственность за деяние, вовсе не гарантирует то, что деяние не будет совершено. Безусловно, право, один из главных инструментов регулирования общественных отношений, однако в вопросах противодействия совершению противоправных деяний необходимо говорить не только о релевантном изменении законодательства, но и об эффективном его исполнении.

Международный опыт борьбы с экстремизмом

Органы государственной власти зарубежных государств ведут борьбу с экстремистскими и террористическими проявлениями в двух основных направлениях. Во-первых, проводятся специальные, в том числе, военные и технические мероприятия, которые эффективно противодействуют экстремистской деятельности. Второе направление предусматривает ряд мероприятий (идеологических, социальных и психологических направленных на поддержку со стороны граждан государства в борьбе с данными деструктивными явлениями. Успешно реализовать данную политику возможно с усилением координационных действий всех задействованных компетентных структур [6, с. 23].

Именно поэтому основным средством борьбы с экстремистскими проявлениями в обществе является работа правоохранительных орга-

нов в тесном взаимодействии с международными правоохранительными организациями и учет опыта национальных структур зарубежных стран, в компетенцию которых входит профилактика и предотвращение экстремистских и террористических явлений.

В качестве примера органа, который занимается комплексной работой по противодействию экстремизму и терроризму в стране можно назвать канадский антитеррористический центр, работающий на принципах взаимодействия и консолидации отделов информации об экстремистских и террористических организациях и проявлениях.

Центр комплексной оценки терроризма (ТТАС) – это федеральная организация, отвечающая за оценку экстремистских и террористических угроз Канаде и канадским интересам во всем мире. Его деятельность поддерживают потребности

высшего федерального руководства в принятии решений. В данной организации работают профессионалы из отделов и агентств канадского сообщества безопасности и разведки, некоторые из которых прикомандированы временно на период специальных операций или расследований. Эти профессионалы объединяют опыт своих организаций и делают ИТАС «интегрированным» [7, с. 100].

ИТАС объединяет экспертов со всего канадского сообщества служб безопасности и разведки для проведения комплексных оценок угроз. В штате Центра работают представители его ключевых партнерских учреждений. Центр использует информацию от этих ключевых партнеров. Партнеры также помогают определить, какими будут объекты оценки угроз. После анализа, оценки угроз распространяются среди этих партнеров, а также среди других групп, участвующих в обеспечении безопасности Канады, таких как службы быстрого реагирования.

ИТАС является независимым органом и подлежит проверке внешним Комитетом по проверке безопасности и разведки. Так же, он совмещен с Канадской службой безопасности и разведки (CSIS) в Оттаве. ИТАС – единственная федеральная организация, которая специально занимается анализом экстремистских и террористических

угроз Канаде и канадским интересам за рубежом.

Центр предоставляет федеральному правительству самую последнюю и самую подробную информацию об угрозах, которая помогает им принимать меры по минимизации экстремистских и террористических инцидентов. Оценки центра основаны как на секретной, так и на общедоступной информации, часть которой предоставляется партнерами в Канаде и за рубежом. В оценках основное внимание уделяется текущим угрозам, создаваемым потенциальной террористической деятельностью, в том числе специальным мероприятиям как в Канаде, так и за рубежом (например, Олимпийским играм и конференциям G8 / G20) [8, с. 83].

Следует отметить, что ИТАС отвечает за оценку и рекомендацию уровня национальной террористической и экстремистской угрозы, который регулярно обновляется. Этот инструмент используется правительством и правоохранительными органами для смягчения потенциальных последствий террористических и/или экстремистских актов в Канаде и за рубежом.

На постсоветском пространстве аналогом канадского ведомства выступает Антитеррористический центр государств-участников СНГ (АТЦ СНГ)⁵. АТЦ СНГ представляет собой орган, который действует перманентно в рамках Содруже-

⁵ Решение об Антитеррористическом центре государств-участников Содружества Независимых Государств (Минск, 1 декабря 2000 г.) // URL: <https://base.garant.ru/12123780/> (дата обращения: 18.01.2024).

ства Независимых Государств, аккумулируя актуальную информацию, предоставляемую внутренними институтами стран-участников, компетентными в сфере борьбы с экстремистской деятельностью, в том числе с такими радикальными ее проявлениями как терроризм. Также на АТЦ СНГ возложена функция координации мероприятий по борьбе с экстремизмом, проводимых компетентными органами стран-участников.

АТЦ СНГ, реализуя свои полномочия, вправе пользоваться ресурсом антитеррористических служб и специальных структурных подразделений соответствующих органов стран-участников, в том числе ФСБ РФ. Также в странах Содружества действуют специальные органы, осуществляющие контакты с Антитеррористическим центром. Такие органы, взаимодействуя с АТЦ СНГ, предоставляют ему по запросу всю информацию, необходимую для решения конкретной задачи в области противодействия экстремистской деятельности. Для Антитеррористического центра предусмотрена возможность создания собственных представительств на территории стран-участников. Такое право реализуется в соответствии с коллегиальным решением Совета глав СНГ» [9, с. 254].

Большое внимание в вопросах противодействия распространению экстремизма в странах СНГ Центр уделяет анализу рисков возникновения и распространения экстремистских явлений в сети Интернет» [7, с. 102].

Для правоохранительных органов одной из главных задач в области борьбы с интернет-экстремизмом является купирование и недопущение распространения в сети экстремистских материалов. Для этого налаживается взаимодействие с администраторами и разработчиками сайтов, а также с провайдерами, предоставляющими услуги интернет-коммуникаций. Итогом такого взаимодействия является блокировка соответствующих материалов.

Важной составляющей в борьбе с экстремистской деятельностью, по нашему мнению, являются мероприятия по профилактике соответствующих деяний. Среди них можно выделить: а) организация массовых мероприятий в образовательных учреждениях (школы, вузы, сузы) и местах досуга молодежи, направленных на профилактику экстремизма, с участием органов МВД РФ, СК РФ и Прокуратуры; б) отслеживание общественного мнения в социальных сетях, интернет-форумах и т. д. в целях установления очагов проэкстремистских настроений; в) проведение инструктажей с участием представителей компетентных органов на предмет информирования о правильном поведении граждан при совершающемся террористическом акте; г) организация своевременного правового информирования граждан в сфере борьбы с экстремизмом; д) наращивание эффективности работы по ограничению доступа к интернет-ресурсам, размещающим экстремистские материалы.

Также в сфере борьбы с интернет-экстремизмом, по нашему мнению, эффективной мерой будет налаживание работы правоохранительных органов по взаимодействию с гражданским обществом в целях своевременного получения информации об интернет-источниках, размещающих информацию экстремистского характера [10, с. 45].

Только комплексная реализация вышеперечисленных мер способна минимизировать последствия экстремистской деятельности и предотвратить большое количество преступлений экстремистского характера.

Кроме того, при организации мероприятий для борьбы с экстремистскими проявлениями необходимо учитывать накопленный опыт организации взаимодействия Национального антитеррористического комитета и антитеррористических комиссий (далее – АТК) в субъектах Российской Федерации и АТК в муниципальных образованиях.

АТК взаимодействуют с органами МВД на территории в целях борьбы и профилактики экстремизма. В процессе взаимодействия между ведомством и комиссией могут создаваться рабочие группы. Также сотрудники МВД и АТК систематически встречаются с представителями

диаспор национальных меньшинств, для профилактики национального и религиозного экстремизма. На базе АТК, при сотрудничестве с МВД, регулярно проводятся конференции и круглые столы, а также мероприятия просветительского характера с молодежной аудиторией. Распространена практика организации прямой горячей линии для граждан по вопросам противодействию экстремизму и проведение олимпиад на соответствующую тему среди школьников и студентов. Сотрудники силового ведомства и АТК, организуясь в рабочую группу, регулярно выезжают на проблемные территории для встреч с населением и представителями местного самоуправления с целью предупредить возникновение ситуаций, несущих опасность экстремистского характера» [4, с. 112].

Для увеличения эффективности борьбы с деятельностью экстремистского характера, по нашему мнению, помимо межведомственного и международного взаимодействия в соответствующей сфере, необходимо также корректировать и совершенствовать методики, которые используют компетентные органы в расследовании преступлений экстремистской направленности.

Вывод

Анализ отечественной и зарубежной практики в противодействии экстремизму показывает, что компетентные структуры и органы государственной власти ви-

дят потребность в активном сотрудничестве с различным институтами гражданского общества, общественными и неправительственными организациями.

Безусловно, нами не рассмотрены все проблемные стороны межведомственного взаимодействия в сфере борьбы с экстремизмом. Более того, само явление экстремизма не статично, проблемы в борьбе с ним с течением времени обновляются. В связи с этим необходимо совершенствовать методы борьбы, процесс и качество исполнения законов и законодательство одновременно, в комплексе. Только так государству удастся своевременно и эффективно решать проблемы в данной области, не допуская нарушения прав человека и общественных интересов, а также сохраняя стабильность действующего конституционного государственного строя.

Резюмируя, мы считаем возможным представить тезисную программу дальнейшего развития борьбы с экстремизмом и терроризмом:

– разделять правовую и научную парадигму в определении экстремизма, делая акцент на практическом аспекте явления в целеполага-

нии деятельности правоохранительных органов;

– своевременно ликвидировать все правовые неточности в области определения категории экстремизма и регламентации ответственности за подобную деятельность;

– учесть в разработке и доработке законов аспект потенциала их реализации правоохранительными органами;

– законодательно и практически предусмотреть вовлечение в систему противодействия и профилактики экстремизма иные органы государственной власти, а также органы МСУ и представителей общественности.

Таким образом, эффективное противодействие экстремизму, в любом из государств носит комплексный характер. Необходимо принимать всесторонние меры, активизировать межгосударственное сотрудничество и аккумулировать весь накопленный мировой опыт борьбы с экстремистскими проявлениями.

Список литературы

1. Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2020 г. № 344 Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45555> (дата обращения: 18.01.2024).
2. Меркурьев В.В. Борьба с терроризмом: новые вызовы и угрозы: монография / под общ. ред. В. В. Меркурьева // Университет прокуратуры Российской Федерации. М.: Проспект. 2019.
3. Тарчоков Б.А. Противодействие распространению экстремизма в сети интернет // Образование и право. 2022. №1. С.186-189.

4. Беляева Т.Н. Противодействие экстремизму (терроризму): приоритетное направление правоохранительной деятельности в аспекте обеспечения национальной безопасности // Труды Академии управления МВД России. 2020. №4 (56). С. 105-116.
5. Арипшев А.М. Пути противодействия терроризму и насильственному экстремизму: приоритетное направление обеспечения национальной безопасности // Журнал прикладных исследований. 2022. №2. С. 61-64.
6. Кравцов Д.Ю. Практика противодействия экстремизму в разных странах // ВВ: Административное право и практика администрирования. 2019. № 4. С. 22-28.
7. Трикоз Е.Н., Швеца А.А. Система противодействия терроризму в странах Содружества Наций (на примере Австралии, Канады, Индии) // Общество и право. 2017. №4 (62). С.99-104.
8. Хлопов О.А. Сотрудничество США и КАНАДЫ в области безопасности: роль институтов идентичности // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. №3-2. С. 81-89.
9. Манукян А.Р. Некоторые аспекты международного опыта политико-правового регулирования системы противодействия экстремизму и терроризму // Проблемы экономики и юридической практики. 2014. №2. С. 253-255.
10. Хомутов М.В. Участие социально ориентированных некоммерческих организаций в общесоциальном предупреждении преступлений // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2021. № 2(52). С. 44-50.

NIKITINA Tatyana A. – Candidate of Political Sciences, Associate Professor of the Department of Information Analytics and Political Technologies of Moscow State Technical University named after N.E. Bauman, Russia, Moscow, email: nikitina4145@mail.ru

MAKSIMENKO Elena Ivanovna – Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor of the Department of Organization of Judicial and Prosecutor-Investigative Activities of Orenburg State University, Russia, Orenburg, email: _maksimenko_@inbox.ru

Keywords: international cooperation, extremism, countering extremism, comprehensive approach.

ISSUES OF IMPLEMENTING AN INTEGRATIVE APPROACH TO COUNTERING EXTREMISM: POLITICAL AND LEGAL ASPECT

Annotation

In this article, the authors analyze domestic and foreign experience in political and legal regulation of the system of countering extremism. The need for comprehensive interaction in matters of preventing and combating extremist manifestations on the territory of the Russian Federation, government bodies, law enforcement agencies with public organizations and civil society institutions is revealed.

The authors come to the conclusion that even in the context of a special military operation and external sanctions, taking into account and implementing the experience of foreign countries in the fight against extremism in the Russian legal system is still significant.

References

1. Decree of the President of the Russian Federation of May 29, 2020 No. 344 On approval of the Strategy for Countering Extremism in the Russian Federation until 2025 // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45555> (accessed: 18.01.2024).

2. Merkuriev V.V. The fight against terrorism: new challenges and threats: monograph / edited by. ed. V.V. Merkurieva // University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation. M.: Prospekt. 2019.
3. Tarchokov B.A. Countering the spread of extremism on the Internet // Education and Law. 2022. No. 1. P.186-189.
4. Belyaeva T.N. Countering extremism (terrorism): a priority area of law enforcement in the aspect of ensuring national security // Proceedings of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2020. No. 4 (56). P. 105-116.
5. Aripshiev A.M. Ways to counter terrorism and violent extremism: a priority direction for ensuring national security // Journal of Applied Research. 2022. No. 2. P. 61-64.
6. Kravtsov D.Yu. Practice of countering extremism in different countries // NB: Administrative law and administration practice. 2019. No. 4. P. 22-28.
7. Trikoz E.N., Shvets A.A. The system of countering terrorism in the countries of the Commonwealth of Nations (on the example of Australia, Canada, India) // Society and Law. 2017. No. 4 (62). P. 99-104.
8. Khlopov O.A. Cooperation between the USA and CANADA in the field of security: the role of identity institutions // International Journal of Humanities and Natural Sciences. 2022. No. 3-2. P. 81-89.
9. Manukyan A.R. Some aspects of international experience in political and legal regulation of the system of countering extremism and terrorism // Problems of economics and legal practice. 2014. No. 2. P.253-255.
10. Khomutov M.V. Participation of socially oriented non-profit organizations in general social crime prevention // Bulletin of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2021. No. 2(52). P. 44-50.