

Юрий БАРАНЧИК

БЕЛОРУССИЯ В УСЛОВИЯХ ПРОТИВОСТОЯНИЯ РОССИИ И НАТО. ЧАСТЬ I

Аннотация

Статья посвящена исследованию сложной геополитической ситуации, в которой находится Республика Беларусь в контексте напряженных отношений между Российской Федерацией и НАТО. Автор выделяет ряд ключевых аспектов, включая влияние геополитических факторов на внешнюю политику и безопасность Белоруссии и динамику дипломатических отношений с соседними государствами.

Статья основана на анализе актуальных данных, включая международные политические и экономические отношения, дипломатические инциденты, а также социологические исследования в области геополитики и международных отношений.

Белоруссия после 1991 года активно формировала не только свою новую идентичность, но и национальные интересы, внешнеполитическую стратегию и соответствовавшие им государственные институты.

Как и другие постсоветские образования, официальный Минск искал точки опоры вовне для минимизации влияния бывшего союзного центра. Фактически правившие с конца 1991 года националисты открыто

БАРАНЧИК Юрий Владимирович – кандидат политических наук, старший научный сотрудник отдела Белоруссии Института стран СНГ. Адрес: 119180, Россия, г. Москва, Старомосковский пер., 7/10, стр. 3. E-mail: ezdakov.1975@mail.ru

Ключевые слова: НАТО, СВО, региональная безопасность, Союзное государство, международное сотрудничество.

ориентировались на Прибалтику и Польшу, стремившихся в НАТО.

В 1992 году Верховный совет (парламент) бывшей БССР добился сближения с Североатлантическим альянсом и открыл первую главу истории сотрудничества. С 1994 года Белоруссия трансформировалась из парламентской республики в президентскую. Глава государства А. Лукашенко продолжил курс развития отношений с НАТО, однако действовал более осторожно и с оглядкой на Кремль.

Со второй половины 1990-х годов отношения Белоруссии с НАТО были заморожены и стали улучшаться лишь накануне президентских выборов 2020 года в связи с известной прозападной позицией Лукашенко. После государственно-политического кризиса и подавления властями массовых проявлений протеста они резко осложнились до такой степени, что альянс стал позиционироваться официальным Минском как враждебный, готовящий интервенцию с целью свержения А. Лукашенко.

Очередное ухудшение отношений Белоруссии с НАТО датируется 2022 годом. Оно обусловлено российской специальной военной операцией на Украине. Официальный Минск принял пассивное участие в конфликте на стороне России, с которой связан союзническими обязательствами.

С осени 2023 года официальный Минск декларирует надежду на

улучшение отношений с НАТО. Формально они не разорваны и в теории могут быть не только реанимированы, но и существенно расширены с выходом на новые форматы. Практика, однако, позволяет сомневаться в реализации такого сценария.

После признания в 1991 году Республики Беларусь государствами-членами НАТО, уже в следующем 1992 году началось ее сотрудничество с альянсом. Официально старт ему был дан вступлением РБ в Совет североатлантического сотрудничества (с 1997 года – Совет евроатлантического партнерства – СЕАП).

В 1995 году НАТО удовлетворяет ходатайство официального Минска о включении РБ в программу альянса «Партнерство ради мира» (ПРМ, «Партнерство во имя мира»). Программа представлялась руководством Белоруссии «в качестве важного инструмента укрепления взаимодействия в политической, военной, экономической, научной и правовой сферах как с Организацией Североатлантического договора в целом, так и с отдельными государствами-членами НАТО»¹.

Параллельно альянс вовлек белорусские НГО, специалистов разных сфер и перспективную молодежь из разных вузов постсоветской республики в свои мероприятия. Они реализовывались как в рамках программ НАТО, так и в рамках других инструментов. Участники различных конференций, семинаров, тре-

¹ Организация Североатлантического Договора // URL: <https://mfa.gov.by/multilateral/organization/list/b00768da03e4d4b7.html> (дата обращения: 17.10.2023).

нингов и подобных мероприятий в подавляющем большинстве своем повышали лояльность к НАТО и в дальнейшем становились проводниками прозападной «мягкой силы».

В начале 1995 года в Белоруссии начался политический кризис. С целью выхода из него по инициативе избранного в 1994 году президентом А. Лукашенко 14 мая 1995 г. состоялся первый в постсоветской истории Белоруссии референдум. Один из вынесенных президентом вопросов касался одобрения действий президента по экономической интеграции с Российской Федерацией – за это высказались 83,3% проголосовавших граждан. В итоге влияние прозападно настроенных националистов, ратовавших за вступление Белоруссии в НАТО и как минимум за дистанцирование от России, снизилось не только в парламенте (Верховном совете), но и в обществе.

Противостояние с парламентской прозападной оппозицией продолжилось в 1996 году. Кульминацией кризиса стало проведение 24 ноября референдума, по итогам которого А. Лукашенко получил одобрение своего курса подавляющим большинством граждан. При этом страны-члены НАТО итоги референдума не признали и начали активно поддерживать своих сторонников в Белоруссии.

Президент Белоруссии стремился минимизировать влияние Запада на внутрибелорусскую повестку.

До конца 90-х она формально оставалась пророссийской с важными интеграционными инициативами, вершиной реализации которых стал договор о создании Союзного государства России и Белоруссии². В основных своих положениях этот документ до сих пор не реализован.

Однако даже на имеющемся правовом базисе Москва и Минск смогли начать и реализовать ряд интеграционных проектов в разных сферах – в том числе в оборонной. В частности, в 2000 году была создана совместная Региональная группировка войск (сил) Союзного государства, в 2009 году после длительного периода согласований на боевое дежурство встала Единая региональная система ПВО [1].

Одновременно первый и бессменный президент Белоруссии (с 1994 года) А. Лукашенко всячески демонстрировал лояльность к ЕС, США и другим странам НАТО. Альянс отвечал взаимностью.

В июле 1997 года Совет НАТО одобрил первую Индивидуальную программу партнерства и сотрудничества (ИППС) с Белоруссией – двухлетний план действий в рамках ПРМ. В контексте этой Индивидуальной программы приоритетными направлениями сотрудничества постсоветской республики с альянсом в 2020-2021 годах были названы меры укрепления доверия и безопасности, контроль над вооружениями, разоружение и нераспространение оружия массового уничтожения,

² Договор о создании Союзного государства // URL: <https://soyuz.by/dogovor-o-sozdanii-soyuznogo-gosudarstva> (дата обращения: 17.10.2023).

взаимное наблюдение за учениями, чрезвычайное гражданское планирование, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, кибербезопасность и защита информации, военное образование и подготовка к участию в многонациональных операциях, сотрудничество в рамках программы «Наука ради мира и безопасности», сотрудничество в сферах охраны границ, противодействия торговле людьми и нелегальной миграции, а также языковая подготовка и участие в системе каталогизации НАТО [2].

НАТО и Белоруссия пытались выстраивать формы и планировать мероприятия сотрудничества по широкому спектру вопросов обеспечения международной и региональной безопасности, развития международных отношений в военной сфере, а также подготовки персонала к выполнению задач в составе многонациональных сил. Главным координирующим органом в деятельности по планированию и реализации военного сотрудничества Белоруссии с НАТО, а также основным разработчиком ИППС с учетом интересов госорганов и организаций республики стал департамент международного военного сотрудничества Минобороны Республики Беларусь.

ИППС Белоруссии и НАТО на 2020-2021 годы разрабатывалась совместно. Со стороны официального Минска перечень мероприятий разрабатывался министерством обороны «на основании предложенных заинтересованных государ-

ственных органов и организаций» и утверждался госсекретариатом Совета безопасности РБ.

Основным инструментом военного сотрудничества Белоруссии и НАТО стал «Процесс планирования и оценки сил ПРМ» (ПАРП), основной задачей которого является развитие военного сотрудничества с НАТО [3]. Белоруссия присоединилась к ПАРП в 2004 году.

По линии ПАРП в штаб-квартире НАТО регулярно проводятся заседания Комитета по партнерствам и совместной безопасности в формате «Беларусь + НАТО» на уровне военных и гражданских экспертов для определения целей партнерства (на двухлетний период) и подведения промежуточных итогов их выполнения. По этой же линии осуществляется обмен делегациями.

Главная цель ПАРП – сделать силы и средства стран-партнеров совместимыми и способными действовать «на одном уровне» с силами НАТО при проведении совместных учений, операций по поддержанию мира, оказанию гуманитарной помощи, поиску и спасению. Для этого белорусская сторона одобрила соответствующие цели партнерства, очередной пакет которых был принят Белоруссией в 2018 году. В нем содержится 19 целей, направленных на подготовку национальных сил, выделяемых от Вооруженных сил Республики Беларусь для возможного участия в совместных мероприятиях, в том числе миротворческая рота, офицеры Вооруженных Сил в составе (до 15 человек) для работы

в многонациональных штабах, группа медиков, военно-транспортный самолет Ил-76МД и др.

«Беларусь не только изучает опыт создания и деятельности современных вооруженных сил государств-членов НАТО, но также готова предоставлять свои учебные центры для обучения экспертов из других стран-партнеров. С 2013 года на базе Министерства обороны проводятся учебные курсы, открытые для всех государств СЕАП, включая страны НАТО», – констатировали в МИД Белоруссии³.

С 2016 года Белоруссия является участником системы каталогизации НАТО, подписав с альянсом соответствующее соглашение. Системой обеспечивается применение единых подходов к кодификации товаров военного и двойного назначения. В ее рамках функционирует единая база, в которой участвуют 64 государства – в том числе все члены ОДКБ. Представители Минобороны Белоруссии регулярно принимают активное участие в заседаниях Комитета НАТО по каталогизации.

Официальный Минск позитивно отмечает свою роль в фактическом соучастии в интервенции НАТО с последующей оккупацией Афганистана. С 2004 года альянсу предоставлялось белорусское воздушное пространство для транзита военных и гражданских грузов. «Государства-члены альянса и другие

страны, которые принимали участие в операции МССБ, осуществляли с 2009 года через территорию Беларуси транзитные железнодорожные перевозки невоенных грузов и с 2013 года бронированных транспортных средств, следующих без вооружений и боеприпасов», – сказано в публикации МИД РБ⁴.

Белоруссия была частью Северной распределительной сети НАТО в период оккупации Афганистана. Альянсу были предоставлены льготные тарифы при использовании белорусских коммуникаций и услуг белорусского госмонополиста БЖД. В специализирующихся на «сдерживании России» институтах США эти услугиоссии» институтах США Рэти папш учли [4].

«В целом взаимодействие Республики Беларусь с НАТО имеет положительную динамику и практическую направленность, содействует укреплению национальной и региональной безопасности, отвечает национальным интересам, а также позволяет готовить национальный миротворческий персонал к возможному участию в операциях по поддержанию международного мира и безопасности», – констатировали в Минобороны Белоруссии незадолго до 24 февраля 2022 г.

С официальных сайтов Белоруссии упоминания о сотрудничестве Минска с североатлантическим военно-политическим блоком в последнее время исчезли. В частно-

³ Основные направления сотрудничества // URL: https://belgium.mfa.gov.by/ru/bel_nato/cooperation_overview/ (дата обращения: 17.10.2023).

⁴ Там же.

сти, Минобороны Белоруссии удалили со своего сайта раздел «Беларусь – НАТО»⁵. Однако МИД Республики Беларусь по-прежнему не скрывает информацию о таком сотрудничестве, хотя и делится с ней крайне скупой, дозированной, периодически «подчищая» не соответствующие конъюнктуре данные.

Из открытых дипломатических источников известно, что с апреля 1998 года в Брюсселе начало работу постоянное представительство Белоруссии при НАТО. В состав этого дипучреждения входят два представителя Минобороны постсоветской республики. Их работа дополняла представительские функции военных атташе.

При этом на словах еще в 1995 году А. Лукашенко высказывал Б. Ельцину и белорусской общественности недовольство расширением военно-политического блока с выходом альянса на западные границы Белоруссии. Об этом президент Белоруссии говорил, в частности, на 50-й юбилейной сессии Генеральной Ассамблеи ООН в октябре 1995 г. [5]. В 1996 году Парламентская ассамблея НАТО заморозила отношения с официальным Минском, фактически поддержав прозападную русофобскую оппозицию в белорусском парламентском кризисе.

Военное нападение НАТО на Югославию в 1999 году резко ухудшило отношение официального Минска с альянсом. В консерватив-

ной среде белорусского офицерского корпуса еще сохранялась стойкая неприязнь к любым формам сотрудничества с НАТО. Нападение на братскую Югославию, чудовищные бомбардировки Белграда и демонстративное унижение Сербии в белорусском обществе были восприняты однозначно негативно. МВД Белоруссии было вынуждено взять посольство США под усиленную охрану, что не убергло ни американских, ни других дипломатов от агрессивных выпадов.

Александр Лукашенко демонстративно вылетел в Белград в разгар агрессии НАТО. В этом был не только символический жест, который в общественном мнении Сербии до сих пор воспринимается с большой благодарностью. Была и сугубо меркантильная составляющая этого визита. Однако для общественного мнения была важна демонстрация единства Сербии с Россией и Белоруссией. Многим тогда показалось, что славянофильская идеология вновь наполнилась реальным содержанием.

Со второй половины 1990-х годов отношения официального Минска с США и ЕС были непростыми, временами открыто конфликтными. В официальных кругах стран НАТО до сих пор помнят скандал с насильственным выселением их послов из резиденций в фешенебельном районе «Дрозды» под Минском: весной 1998 года А. Лукашенко обвинил дипломатов в шпиона-

⁵Международное военное сотрудничество // URL: https://www.mil.by/ru/military_policy/international/rb_nato/ (дата обращения: 17.10.2023).

же и создании прочих неудобств для его безопасности, предписав им выселиться с заселением в другие резиденции подальше от роскошной резиденции президента Белоруссии. Посольским резиденциям отключили канализацию, после чего 22 дипломата убыли в свои страны «для консультаций»⁶. Вынужден был уехать из резиденции в «Дроздах» и российский посол В. Лощинин, так как и другим послам, под предлогом капремонта отключили не только воду, но и электричество и даже телефон⁷.

Затем были и другие дипломатические скандалы. В 2008 году А. Лукашенко публично пообещал «вышвырнуть» из Белоруссии посла США К. Стюарт, и в марте она вынуждена была уехать. В апреле того же года спецслужбы Белоруссии обвинили оставшихся дипломатов США в шпионаже и подрывной деятельности, создав совместно с государственной «Белтелерадиокомпанией» серию медийных продуктов на эту тему. Временный поверенный в делах США Дж. Мур (последним послом до сих пор была Стюарт) получил в МИД Белоруссии список своих коллег, объявленных персонами нон-грата с предписанием покинуть Белоруссию в течение 72 часов.

Не менее бесцеремонно КГБ Белоруссии обходился с дипломатами других стран-членов НАТО. Так, по

белорусскому государственному телевидению демонстрировали кадры гомосексуальных связей в Минске дипломатов Латвии, в печатную прессу вбрасывались материалы о непристойных связях послов Венгрии и Чехии⁸.

Несмотря на дипломатические скандалы, официальный Минск отнюдь не стремился сжигать мосты. Не публично, но последовательно по разным каналам работа с НАТО и правительствами государств-членов альянса шла и небезуспешно. МИД Белоруссии нащупал слабое место коллег – объявление персона нон грата, что резко осложняло дальнейшую карьеру без учета ссылок на «диктаторский режим» и т. п. Со временем публичная политическая активность западных дипломатов почти исчезла, а упоминания о НАТО в официозе почти полностью прекратились. Исключения составляли официальные мероприятия с приглашением военных атташе государств-членов альянса.

В официальных документах отношения официального Минска с НАТО эволюционировали с остороженности до ожидания выгод от конструктивного сотрудничества. Такая эволюция прослеживается, например, в Концепции национальной безопасности – 2001 и 2010 годов.

⁶ Хроника дипломатических скандалов Беларуси и Запада // URL: <https://www.kp.ru/daily/25844.4/2814422/> (дата обращения: 17.10.2023).

⁷ Лукашенко отставит МИД из-за Дроздов // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/201020?ysclid=lm38rm2d9x806075240> (дата обращения: 19.10.2023).

⁸ Телевидение Белоруссии разоблачило гомосексуальные наклонности «латвийского дипломата» // URL: <https://lenta.ru/2006/07/31/> (дата обращения: 17.10.2023).

Военные доктрины Белоруссии прямо не указывают на угрозы со стороны НАТО. В документе 2016 года сказано: «Поддерживая добрососедские и взаимовыгодные связи с Европейским союзом, партнерские отношения с Организацией Североатлантического договора, Республика Беларусь стремится к выстраиванию равноправного диалога, повышению открытости и развитию взаимопонимания в рамках укрепления региональной безопасности». При этом в главе 4 «Основные военные опасности» отмечено, что основными внешними военными опасностями на уровне рисков и вызовов постсоветской республике признается в том числе «расширение (создание) в Европейском регионе военно-политических союзов, в которые не входит Республика Беларусь, либо присвоение ими глобальных функций»⁹.

В 2006 году результатом контактов с НАТО и ЕС по линии МИД и Минобороны Белоруссии стало подписание контракта с Агентством НАТО по техническому обеспечению и снабжению (АТОС НАТО). Одним из итогов стало открытие в 2014 году белорусского центра по уничтожению противопехотных мин в Речице.

Министерство по чрезвычайным ситуациям Белоруссии было под-

ключено к сотрудничеству с НАТО. По инициативе официального Минска с непосредственным участием МИД РБ в 2013-2014 годах в брюссельской штаб-квартире НАТО были организованы и проведены мероприятия по реагированию на чрезвычайные ситуации в ходе спортивных мероприятий.

МЧС Белоруссии участвовало в ряде учений НАТО. В 2017-2018 гг. белорусская аварийно-спасательная команда участвовала в учениях под эгидой Североатлантического координационного центра НАТО по реагированию на стихийные бедствия и катастрофы в Боснии и Герцеговине и Сербии¹⁰.

Белорусских ученых также привлекли к сотрудничеству с НАТО в рамках программы альянса «Наука ради мира и безопасности»¹¹. 16 октября 2019 г. в Минске впервые прошел Информационный день НАТО, организованный в рамках программы НАТО «Наука ради мира и безопасности». Формальными организаторами выступили Госкомитет по науке и технологиям Белоруссии и НАН республики при содействии МИД РБ. По итогам официальный Минск отчитался о проведении консультаций белорусских и экспертов НАТО в научной сфере [6].

В рамках этого же мероприятия прошли переговоры замминистра

⁹ Военная доктрина Республики Беларусь // URL: https://www.mil.by/ru/military_policy/basic/doktrina/ (дата обращения: 21.10.2023).

¹⁰ Международные спасательные учения НАТО «Сербия-2018» // URL: https://rosn.mchs.gov.by/novosti/219515/?sphrase_id=361713&_ga=2.221482334.756778087.1588426766-1528459103.1588426766 (дата обращения: 19.10.2023).

¹¹ Программа «Наука ради мира и безопасности» // URL: https://www.nato.int/cps/ru/natohq/topics_85373.htm (дата обращения: 17.10.2023).

иностранных дел Белоруссии А. Дапкюнаса с главой делегацию Североатлантического альянса – замгенсека НАТО А. Миссироли¹². Такие мероприятия проводились систематически, непублично, с ограниченным количеством участников.

Тем временем альянс увеличил военное присутствие у границ Союзного государства. Нарастивались контингенты, чаще стали проводиться военные учения этого военно-политического блока.

Александр Лукашенко готовился к президентской кампании 2020 года, стремясь продемонстрировать максимальное дистанцирование от Москвы и лояльность к Западу. В этой связи Минск инициировал очередные торговые и информационные войны с Россией, активизировал сотрудничество с западными спецслужбами и специализирующимися на «сдерживании России» экспертными центрами, применил жесткие репрессии к пророссийским НГО, активистам и публицистам¹³.

В НАТО в ответ развернулась дискуссия о возможном усилении сотрудничества с Белоруссией. В апреле участники дискуссии в ПА

НАТО обсуждали опасения «негативными последствиями усиления влияния России на Белоруссию» [7]. Почва для таких дискуссий была подготовлена за десятилетие до этих событий. Согласно публикациям документов Госдепа, официальный Минск якобы регулярно жаловался США на давление России и просил у Вашингтона помощи в сокращении зависимости от Москвы¹⁴.

Ответственный за сближение официального Минска с Западом министр иностранных дел РБ В. Макей в ноябре 2019 года заявил, что Белоруссия не рассматривает действия НАТО как прямую военную угрозу. Практически одновременно аналогичное заявление сделал генсек НАТО Й. Столтенберг. Он заявил, что альянс стремится к более тесному сотрудничеству с Белоруссией. Он отметил, что отношения НАТО с Белоруссией «основаны на общем интересе и открытом диалоге» и их стоит развивать¹⁵. Столтенберг также подчеркнул важность сотрудничества с Минском в сфере безопасности¹⁶.

В декабре 2019 года первый заместитель министра обороны – началь-

¹² Об участии заместителя Министра иностранных дел А. Дапкюнаса в открытии информационного дня НАТО и встрече с заместителем Генерального секретаря НАТО // URL: https://mfa.gov.by/press/news_mfa/b14224ef64e97089.html (дата обращения: 17.10.2023).

¹³ Белоруссия: первые осужденные за Русский мир // URL: <https://regnum.ru/article/2431995> (дата обращения: 17.10.2023).

¹⁴ WikiLeaks: В 2009 году Белоруссия и США заключили тайное соглашение о нормализации отношений // URL: <https://regnum.ru/news/1442539> (дата обращения: 17.10.2023).

¹⁵ Не забыть про Россию: Белоруссия готова к учениям с НАТО // URL: <https://www.gazeta.ru/army/2019/12/11/12858674.shtml> (дата обращения: 17.10.2023).

¹⁶ Беларусь не представляет угрозу для НАТО // URL: <https://www.belvpo.com/https-interfax-by-news-policy-mnenie-1267496/> (дата обращения: 17.10.2023).

ник Генштаба Вооруженных сил Белоруссии О. Белоконев по итогам переговоров в Минске с начальником Генштаба Италии сообщил изданию белорусских националистов «Наша нива» о готовности отправить военнослужащих Белоруссии в Ливан в составе итальянского контингента. Белоконев также заявил: «Белоруссия готова к совместным учениям с НАТО, идут даже переговоры о возможных форматах. Однако это с тем условием, что НАТО будет понимать: наш стратегический союзник – это Россия»¹⁷.

В начале 2020 года морские пехотинцы Британии провели в Белоруссии совместные учения с белорусскими десантниками. Минобороны Белоруссии позже удалило свои сообщения на эту тему¹⁸. Российские издания обратили внимание на специфический послужной список прибывших в феврале британцев¹⁹. Также были отмечены нестыковки официальной версии учений белорусских десантников с британскими морпехами²⁰.

В целом до конца лета 2020 года проходило усиление сотрудничества со странами НАТО не только по линии военных министерств, но и спецслужб²¹. Официальные лица кулуарно и, иногда, в интервью маргинальным ресурсам, отмечали не первый год длящееся сотрудничество Белоруссии и НАТО в военной сфере на фоне осложнений отношений официального Минска с Москвой²².

О таких контактах не всегда становилось известно общественности. Однако иногда ее информировали об этом крайне дозированно. Так, 4 февраля 2020 г. в Минске накануне четвертого раунда консультаций экспертов Белоруссии и НАТО по мерам доверия и безопасности прошли переговоры замминистра иностранных дел Белоруссии Дапкюнаса с директором Центра по контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению оружия массового уничтожения международного секретариата НАТО У. Альберком²³.

¹⁷ Белоруссия начала переговоры с НАТО о проведении совместных учений // URL: <https://www.interfax.ru/world/687225> (дата обращения: 17.10.2023).

¹⁸ Миротворческая рота Беларуси и морпехи Великобритании провели совместные учения // URL: <https://tech.onliner.by/2020/03/05/uchenia> (дата обращения: 17.10.2023).

¹⁹ Зачем британский спецназ приземлился в Витебске // <https://sputnik.by/20200302/Zachem-britanskiy-spetsnaz-prizemlilsya-v-Vitebske-1044080080.html> (дата обращения: 17.10.2023).

²⁰ Под Витебск из Лондона. Чем занимаются британские командос близ белорусско-российской границы // URL: <https://ukraina.ru/20200307/1026959324.html> (дата обращения: 17.10.2023).

²¹ Пошатнувшийся режим Лукашенко не собирается бросать «многовекторность» // URL: <https://regnum.ru/article/3082119> (дата обращения: 17.10.2023).

²² Британия надеется на расширение военного сотрудничества с Белоруссией // URL: <https://regnum.ru/news/2885977> (дата обращения: 20.10.2023).

²³ О встрече заместителя Министра иностранных дел А. Дапкюнаса с директором Центра по контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению оружия массового уничтожения международного секретариата НАТО // URL: https://mfa.gov.by/press/news_mfa/b9e5e12268a6f7d9.html (дата обращения: 17.10.2023).

В августе 2020 года представители США и ЕС, а также Украины и других прозападно ориентированных государств демонстративно поддержали массовые протесты против фальсификации белорусских президентских выборов. Послы этих государств были замечены в мероприятиях белорусской прозападной оппозиции²⁴. Сами государства заявили о непризнании итогов президентской кампании в Белоруссии, отказали А. Лукашенко в легитимности и даже во вручении верительных грамот послами. Россия стала единственным государством из соседствующих, кто занял прямо противоположную позицию.

Естественно, что и с НАТО отношения тоже были осложнены в ходе очередного белорусского политического кризиса, начавшегося в 2020 году и приведшего к полуизоляции официального Минска. «Коллективный Запад» возобновил и расширил санкции в отношении белорусских чиновников и силовиков, госпредприятий и аффилированных с президентской администрацией «неолигархов».

Ежегодно секционное давление усиливалось. Официальный Минск ответил на это «миграционной дубинкой»: сотни тысяч нелегальных мигрантов при негласном участии МИД и МВД Белоруссии прибывали в Белоруссию и доставлялись к гра-

ницам Польши, Литвы и Латвии. Там, как представляется, при содействии Госпогранкомитета Белоруссии нелегалы штурмовали погранпереходы, пытались нелегально пересечь границу на различных участках и различными способами.

ЕС и НАТО обвинили официальный Минск в создании миграционного кризиса на границе. В ноябре 2021 года генсек НАТО выступил со специальным заявлением, выразившем обеспокоенность «тем, как режим Лукашенко использует уязвимых мигрантов в гибридной тактике против других стран: это фактически ставит под угрозу жизнь мигрантов». Столтенберг обвинил официальный Минск в «использовании людей в гибридной тактике» против других государств-членов ЕС и НАТО²⁵.

Проблема миграционного кризиса была вынесена на Совбез ООН. По итогам заседания этого органа в ноябре 2021 года США, ЕС и ряд других государств Европы обвинили Белоруссию в создании проблемы и выступили с «осуждением организованной инструментализации людей, чьи жизни и благополучие поставлены под угрозу»²⁶.

В том же 2021 году официальный Минск обвинил США и другие страны НАТО в попытке организовать в Белоруссии военный мятеж, осуществить интервенцию с выдвиганием из Литвы 150 внедорожников чтобы

²⁴ Послы ЕС возложили цветы к месту гибели демонстранта в Минске. Дежавю? // https://www.pravda.ru/news/world/1253464-posly_es_vozlozhili_cvety/ (дата обращения: 17.10.2023).

²⁵ Doorstep statement by NATO Secretary General Jens Stoltenberg at the Council of the EU // URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/opinions_188605.htm (дата обращения: 17.10.2023).

²⁶ Евросоюз и США обвинили Белоруссию в миграционном кризисе // <https://lenta.ru/news/2021/11/12/migrkrisis/> (дата обращения: 22.10.2023).

«из крупнокалиберных пулеметов взять резиденцию и расстрелять президента»²⁷. Если с фантазиями нескольких немолодых и не совсем здоровых белорусских граждан получилось все хоть и смешно, но достаточно для уголовного дела, то с джипами – смешно и нелепо²⁸.

Весь 2021 год спецслужбы Белоруссии проводили массовые аресты нелояльных граждан. Оппозиционеры причислялись к экстремистам по сфабрикованным уголовным делам с огромными сроками лишения свободы. Многих оппозиционеров КГБ Белоруссии внес в свой перечень террористов.

В таких условиях не только нелояльные к официальному Минску, но и нейтрально настроенные ученые, исследователи, журналисты и представители многих других профессий предпочли выехать за рубеж. Многие из них были осуждены заочно по разным статьям. Продвигать сближение Белоруссии с НАТО кроме системных националистов оказалось некому.

Таким образом, до 24 февраля 2022 года отношения официального Минска с НАТО были осложнены тремя основными факторами:

- расширением альянса с выходом к границам Белоруссии (Польша, Литва, Латвия);
- агрессивной политикой НАТО с войнами в Югославии и многих других странах;

- вмешательством «коллективного Запада» во внутреннюю политику Белоруссии на стороне политических противников А. Лукашенко.

После начала специальной военной операции России на Украине официальный Минск после паузы и при определенных оговорках солидаризировался с Москвой. Отношения военно-политического руководства Белоруссии с «коллективным Западом» и объединяющим его военно-политическим блоком НАТО приняли характер жесткого противостояния.

Белоруссия прошла длительный путь выстраивания отношений с НАТО. При этом официальный Минск никогда не декларировал стремления стать частью этого военно-политического блока. Белоруссию вполне устраивал формат партнерства, которое он видел основанным на взаимном доверии и равноправии.

Согласно официальным сообщениям с белорусской стороны, постоянные консультации по линии ПАРП проводятся по инициативе официального Минска с 2015 года. Таковые не прекращались во времена резких осложнений отношений руководства Белоруссии с «коллективным Западом» и скрепляющим его Североатлантическим альянсом.

По итогам президентской кампании 2020 года ЕС, США, их союзники и сателлиты отказали А. Лукашенко в легитимности. С это-

²⁷ Госпереворот в Беларуси. Разоблачение заговора – новые подробности для тех, кто не верит. Рубрика «Антифейк» // URL: <https://ont.by/news/gosperevorot-v-belarusi-razoblachenie-zagovora-novye-podrobnosti-dlya-teh-kto-ne-verit-rubrika-antifejk> (дата обращения: 22.10.2023).

²⁸ Гайдукевич: не понимаю, откуда возникла информация про 150 джипов, это нонсенс // URL: <https://smartpress.by/news/7622/> (дата обращения: 17.10.2023).

го года отношения официального Минска с НАТО вступили в стадию кризиса. Отношения были продолжены в большей степени как информационно-консультационные по линии МИД РБ.

По мнению стран-членов НАТО, камнем преткновения на пути улучшения отношений является «режим Лукашенко». Свержение его возможно только насильственным путем – в этом на практике убедились и белорусские обыватели, участвовавшие в массовых стихийных оппозиционных выступлениях, и актив прозападной оппозиции, и их западные кураторы – в том числе и по линии силовых структур стран-членов НАТО. Москва выступила гарантом сохранения статус-кво в Белоруссии не только в ситуации 2020 года, но и в долгосрочной перспективе.

В условиях роста противостояния между Россией и НАТО реализация сценария сближения официального Минска с Западом представляется маловероятной. Тем не менее, официальный Минск пытается сохранить коммуникацию с «коллективным Западом» в целом и НАТО в частности.

По факту сейчас Белоруссия является союзницей России в условиях СВО на Украине. Москва и

Минск стремятся упрочить не только экономический, но и оборонный союз, осуществляя практические шаги, в том числе и в военно-техническом сотрудничестве.

Союзное государство России и Белоруссии проходит очередное испытание в условиях российской специальной военной операции на Украине. Североатлантический альянс сыграл особую роль как в создании предпосылок начала СВО, так и ее хода. При этом Москва и Минск имеют не только общую историю отношений с НАТО, но и свои во многом особенные «кейсы» таких отношений. Исходя из них, перспективы отношений Москвы и Минска с альянсом могут быть разными, что отразится на перспективах двусторонних союзных отношений и евразийской интеграции в целом.

Оптимальным сценарием развития отношений Москвы и Минска в условиях СВО является полная реализация Договора о создании Союзного государства. Однако пока руководство Республики Беларусь предпочитает акцентировать интеграционные усилия преимущественно на экономике: «Единство двух государств – это прежде всего экономика. Именно так мы видим это из Белоруссии»²⁹.

Список литературы

1. Созыкин М.В. Создание и развитие коалиционной российско-белорусской группировки войск на рубеже XX-XXI вв // Вестник РУДН. №3. 2017. С. 289-296.

²⁹ Лукашенко назвал то, что должно быть в основе единства Белоруссии и России // URL: <https://easaily.com/ru/news/2023/10/10/lukashenko-nazval-to-chto-dolzno-byt-v-osnove-edinstva-belorussii-i-rossii> (дата обращения: 18.10.2023).

2. Belarus Cooperative Activities under the SPS Programme // URL: https://www.nato.int/science/studies_and_projects/country-reports/2010/BELARUS%20flier.pdf (дата обращения: 17.10.2023).
3. Partnership for Peace Planning and Review Process // URL: https://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_68277.htm (дата обращения: 17.10.2023).
4. Silent Partner: Belarus in NATO's Northern Distribution Network // URL: <https://jamestown.org/program/silent-partner-belarus-in-natos-northern-distribution-network/#.UgQPbW3OC8s> (дата обращения: 17.10.2023).
5. Петрович-Белкин О.К. Беларусь и НАТО в 1990-х гг.: история отношений, основные проблемы и тенденции развития // Вестник РУДН, серия Международные отношения. 2011. № 1. С. 60-67.
6. Кузнецов Д. О программе НАТО «Наука ради мира и безопасности» // Зарубежное военное обозрение. №5. 2015. С.28-31.
7. 100th Rose-Roth seminar report / Engaging NATO Partners: Celebrating the Rose-Roth Legacy and Charting the Way Forward // URL: <https://www.nato-pa.int/download-file?filename=sites/default/files/2019-12/2019%20-%20100%20ROSE-ROTH%20SEMINAR%20REPORT%20BRUSSELS%20-%20223%20SEM%2019%20E%20.pdf> (дата обращения: 19.10.2023).

BARANCHIK Yuri V. – Candidate of Political Sciences, Senior Researcher at the Belarus Department of the Institute of CIS Countries. *Address:* Staromonetny lane, 7/10, p. 3, Moscow, 119180, Russian Federation. *E-mail:* ezdakov.1975@mail.ru

Keywords: NATO, SVO, regional security, Union State, international cooperation.

BELARUS IN THE CONDITIONS OF CONFRONTATION BETWEEN RUSSIA AND NATO. PART I

Annotation

The article is devoted to the study of the complex geopolitical situation in which the Republic of Belarus finds itself in the context of tense relations between the Russian Federation and NATO. The author highlights a number of key aspects, including the influence of geopolitical factors on the foreign policy and security of Belarus and the dynamics of diplomatic relations with neighboring states.

The article is based on the analysis of current data, including international political and economic relations, diplomatic incidents, as well as sociological research in the field of geopolitics and international relations.

References

1. Sozykin M.V. Creation and development of the Russian-Belarusian coalition group of troops at the turn of the XX-XXI centuries // Bulletin of the RUDN. No.3. 2017. pp. 289-296.
2. Belarus Cooperative Activities under the SPS Program // URL: https://www.nato.int/science/studies_and_projects/country-reports/2010/BELARUS%20flier.pdf (accessed: 17.10.2023).
3. Partnership for Peace Planning and Review Process // URL: https://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_68277.htm (accessed: 17.10.2023).

4. Silent Partner: Belarus in NATO's Northern Distribution Network // URL: <https://jamestown.org/program/silent-partner-belarus-in-natos-northern-distribution-network/#.UgQPbW3OC8s> (accessed: 17.10.2023).
5. Petrovich-Belkin O.K. Belarus and NATO in the 1990s: history of relations, main problems and development trends // Bulletin of the RUDN, International Relations series. 2011. No. 1. pp. 60-67.
6. Kuznetsov D. About the NATO program "Science for Peace and Security" // Foreign Military Review. No. 5. 2015. pp.28-31.
7. 100th Rose-Roth seminar report / Engaging NATO Partners: Celebrating the Rose-Roth Legacy and Charting the Way Forward // URL: <https://www.nato-pa.int/download-file?filename=sites/default/files/2019-12/2019%20-%20100%20ROSE-ROTH%20SEMINAR%20REPORT%20BRUSSELS%20-%2020223%20SEM%2019%20E%20.pdf> (accessed: 19.10.2023).