

Владислав АВИМСКИЙ

ИЗ ИСТОРИИ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ В СИБИРИ НА РУБЕЖЕ XIX–XX ВВ.

Аннотация

Статья демонстрирует историю реформирования таможенных органов в конце XIX – начале XX вв., на примере таможен Сибири Российской империи, с указанием применяемых законодательных документов. Рассказывается о создании и упразднении таможен в Западной и Восточной Сибири, на обширной территории данного региона России, о торговле с соседними государствами, прежде всего с Китаем. Затрагиваются проблемы и специфика контрабандного перемещения товаров в указанном регионе.

Таможенная политика – это комплекс государственных, экономических и таможенно-правовых мер, направленных в первую очередь на решение фискальных задач по регулированию внешней торговли,

защите экономических интересов страны, путём введения различных таможенных пошлин. Данная роль основывается непосредственно во взаимосвязи с тем, какую политику на международной арене и во внеш-

АВИМСКИЙ Владислав Александрович – старший преподаватель кафедры таможенного дела Западного филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. Адрес: Российская Федерация, 236016, г. Калининград, ул. Артиллерийская, д. 62, к. 402. E-mail: avlad1@bk.ru

Ключевые слова: таможня, Западная Сибирь, Восточная Сибирь, контрабанда, торговля, законодательные документы.

ней торговле проводило руководство Российского государства. Особенно это прослеживается в ходе освоения, либо присоединения новых территорий в состав Российской Империи в XVII – XIX вв. В первую очередь на новых территориях требовалось в срочном порядке обустраивать границы, строить крепости, поселения и таможенные заставы.

Само таможенное дело в Сибири уходит корнями в XVII в., что неразрывно связано с освоением этого богатого края. Таможни, появившиеся в гг. Иркутске, Илимске и других сибирских городах, фактически контролировали всю внешнюю и внутреннюю торговлю Сибири [1].

К XVIII в. значительно расширились границы Российской империи, благодаря освоению новых земель за Уралом, были составлены новые карты границ государства, а слово «Сибирь» с тех пор включало обширную территорию, простиравшуюся от Северного Ледовитого океана до Китая на юге, от Тихого океана до Западной Сибири. К середине XIX в. Вятская и Пермская губернии уже не считались частью Сибири, и в начале XX в. перемены по территориальной принадлежности региона к Сибири продолжались.

Одной из наиболее важных вех в истории развития Сибири, стали реформы сибирского генерал-губернатора М. М. Сперанского, в том числе учреждения для управления Сибирских губерний, Уставы об управлении сибирских народов и киргизов, Положения и правила о земских повинностях, о хлебных

запасах, о вольном переселении казённых крестьян в Сибирь.

Развитие Сибири предполагало свободную торговлю, в 1819 г. М. М. Сперанский, исполняя обязанности генерал-губернатора, написал работу «Предварительные правила о свободе внутренней торговли» для облегчения частной предпринимательской деятельности. В частности, были запрещены все виды ограничений на торговые сделки. Данные правила касались всех слоев сибирского населения, и, как показала практика, были более эффективны, чем во многих губерниях в Европейской части Российской империи.

Ещё в 1807 г. российское правительство приняло манифест, разрешавший купцам торговать с Китаем. Но только в середине XIX в. между Российской Империей и Китаем был подписан двусторонний договор (Пекинский трактат), который позволил китайцам торговать в России, а затем китайцы появились в Верхнеудинском уезде, относившейся к Иркутской губернии [3].

После открытия границы с Китаем таможенная система в Сибири была реформирована. В частности, в 1861 г. выходит Указ «О переводе Кяхтинской таможни в Иркутск», вследствие чего, русские купцы, которые, как правило, перевозили дорогие сорта байхового чая, теперь отправляют чай из Китая морем в черноморские порты. А вот менее дорогие сорта, которые широко употреблялись в России, продолжали везти через Кяхту [2].

Если рассматривать Западную Сибирь середины XIX в., то в это вре-

мя уже осуществляли свою деятельность такие таможни как Петропавловская, Семипалатинская и Омская, граничившие с киргизской степью, вдоль которой располагалась так называемая «Пресногорьковская» таможенная линия и на которой находились таможенные заставы: Николаевская, Пресногорьковская, Усть-Каменогорская, Коряковская. Заставы защищали южные границы России со стороны казахских степей, в частности Петропавловская крепость, которую занимали в основном русско-казахские солдаты, стояла на торговом пути в Среднюю Азию и Индию, и вокруг крепостей в начале XIX в. стали образовываться крупные торговые центры [6]. И эта система «Горькой» и «Иртышской» военных линий, выстроенных царской империей, укреплявшей внешнеполитическое положение в этом регионе, простиралась почти по всей современной российско-казахстанской границе, от Орска до Усть-Каменогорска, практически до Семиреченской области. Причем граница простиралась на всем протяжении 10-верстной, скажем по современному «нейтральной», полосой [7].

В Туркестанском генерал-губернаторстве, всё, что относилось к сбору налогов и таможенной части в 1886 г. было передано в Министерство финансов. В состав Семипалатинского таможенного округа входила Томская губерния, Семипалатинская область и часть Семиреченской области. Таможенная охрана границы возлагалась на вольнонаёмную таможенную стражу, состоящую из объездчиков,

стражников, джигитов, и подчиняющуюся местным таможенным начальникам [2]. В 1899 г. Семипалатинский таможенный округ был упразднён.

Одним из нововведений нового Таможенного Устава, принятого в 1892 г., было единообразие для европейской и азиатской внешней торговли, взыскания за нарушения стали теперь также едиными. Ввиду развития железнодорожного транспорта происходил процесс выравнивания условий торговли в Европейской России и Сибирском регионе. Так, например, в Уставе говорилось, что «в случае привоза иностранных товаров, доставленных через порты Приморской области, Восточной Сибири и Амурской области, Иркутская таможня будет руководствоваться по общим европейской торговле тарифам» [4].

С принятием Закона «Об установлении таможенной охраны в Восточной Сибири», вместо казаков и военных отрядов в Иркутской таможне была создана таможенная охрана, задачей которой было охранять границы и защищать от перемещения товаров через границу «недозволенным путём». Имелись небольшие отличия в форменном обмундировании таможенников Сибири и таможенников, несших службу на европейской границе России, и это было вызвано тем, что таможенная стража в Восточной Сибири комплектовалась из числа как правило вольнонаёмных лиц [4].

В 1899 г. было принято Положение «Об изменении устройства таможенного надзора в Сибири», соглас-

но которому, в городах за Уралом (Челябинске, Тюмени, Красноярске) были учреждены таможни 1-го класса, которым разрешалось оформлять практически все иностранные товары, только кроме тех, которые были запрещены к ввозу [3].

В начале XX в. в ходе таможенного контроля товаров в Сибири наблюдалось ослабление требований, начали предоставляться ряд льгот, но при этом сами таможенные органы усиливались, создавались новые таможенные учреждения, прежде всего для противодействия контрабандному ввозу/вывозу товаров. Не будет преувеличением то утверждение, что в конце XIX – начале XX вв. Российское государство было озабочено состоянием дел в таможенно-торговой сфере в Сибири и на Дальнем Востоке. В этот период Российская Империя издавала различные законы, в первую очередь способствующие борьбе с контрабандным провозом товаров. Однако многие законы не приносили желаемого результата, были малоэффективны, не успевали за быстро меняющейся экономической и политической ситуацией в стране в целом и в регионах в частности.

Например, по реке Амур на Дальнем Востоке товары в большом количестве поступали в Сибирь, минуя таможенные посты, заставы, без уплаты причитающихся налогов, а далее перевозились в европейскую часть России. Государство всячески пыталось с этим бороться, вводя в частности ограничения судостроительства по реке для иностранных судов, однако, иностранцы, а это

были как правило китайские торговцы, стали заключать договоры с русскими купцами об аренде пароходов для доставки грузов вверх по течению реки Амур, тем самым обходя законы и продолжая ввозить товар нелегально [2].

Другим примером может служить неподдающаяся решению проблема, являющаяся главной на тот период для таможенной администрации. Для производителей спирта и продавцов алкоголя в России – это безакцизный ввоз спирта из Манчжурии, поставка которого затем шла в европейскую часть России. Практически беспрепятственное проникновение контрабандного спирта стало возможным из-за большой протяжённости границы с Китаем. Таможенные посты и заставы, которые располагались в нескольких сотнях вёрст, находящихся друг от друга, были неспособны противостоять контрабандистам. К тому же, на самих таможенных постах таможенные стражники не могли противодействовать нелегальной торговле, из-за большого количества перемещавшихся так называемых «проносителей» контрабанды, среди которых часто были женщины и дети [2].

В таможенных уставах 1904 и 1910 гг. были отражены изменения, введённые ещё таможенным уставом 1892 г.: убраны статьи, определяющие многочисленные права и обязанности пограничной стражи, впервые создан раздел по ввозу иностранных товаров по железной дороге, уточнены особенности, связанные с борьбой с контрабандой. В частности,

теперь таможенные органы имели право самостоятельно инициировать обыск и дальнейшее изъятие контрабандных товаров [5].

Благодаря реформе таможни и принятию новых законов, в том числе о борьбе с контрабандой, к 1913 г. количество таможенников и таможенных постов, застав, а также собираемость таможенных сборов в России, увеличились в разы. В этот год таможенные пошлины стали третьим по значимости источником доходов российского бюджета.

Однако после начала Первой мировой войны, таможенное ведомство превратилось в скованный механизм, так как на 75% европейской границы Российской Империи происходили военные действия. Таможенная система страны оказалась разрушенной, деятельность многих таможенных учреждений на время была остановлена, соответственно бездействовал департамент таможенных сборов. Таможенные операции сокращались по всем направлениям, в том числе и на таможенных постах и заставах Сибири, в связи с чем небывалых размеров достиг контрабандный промысел в годы Первой мировой войны (1914–1918 гг.). Количество задержаний в эти годы по перемещению контрабанды в сибирском регионе деятельности таможен возросло почти в 2,5 раза [3]. Прийти к разрешению данной проблемы не удавалось несколь-

ко лет, и начавшееся крушение монархии, политическая дестабилизация, коренным образом сказались на таможенной системе в целом.

Таким образом, путём завоевания и покорения территорий Сибири особенно в XIX веке Российская империя, к тому моменту имеющая мощную и сильную армию, поднимала свою экономику, имея огромные ресурсы ископаемых богатств и большой экономический потенциал. Важную роль сыграли по наполняемости российского бюджета таможни, путём взимания различных торговых пошлин и налогов. Однако России не удалось подняться до уровня передовых европейских стран, так как началась Первая мировая война, и весь таможенный механизм, который строился несколько десятилетий, рухнул в одночасье.

Становится очевидным, что таможенная политика, как часть экономической политики правительства, отражает уровень социально-экономического развития страны и характер её экономических связей. Специфические особенности социально-экономической истории Сибири в XVII в. обусловили и своеобразие таможенной политики. Изучение этого своеобразия необходимо для познания процесса и закономерностей экономического развития Сибири и для правильного понимания многих сложных явлений общерусской истории.

Список литературы

1. Отвечая вызовам времени // URL: https://customs.gov.ru/storage/document/document_file/2020-10/05/7-2020_Tamozhnya-sait.pdf (дата обращения: 05.12.2020).
2. *Дацышен В. Г.* Очерки истории российско-китайской границы во второй половине XIX – начале XX вв. Кызыл. 2000. 216 с.
3. Об изменениях организации таможенного надзора в Сибири // URL: <https://www.prilib.ru/item/353952> (дата обращения: 10.12.2020).
4. *Беляева Н. А.* Таможенное дело в Дальневосточной Республике. Владивосток. 2018. 116 с.
5. *Боков К. И.* Становление и развитие таможенного дела и таможенного законодательства России в XIX – начале XX в. Москва. 2013. 176 с.
6. *Морозов М. А.* Петропавловск в дореволюционных литературных источниках. Ленинград. 1991. 119 с.
7. Северо-Казахстанская область, страницы летописи. Алматы. 1993. 393 с.

AVIMSKIY Vladislav A. – Senior Lecturer of the Department of Customs Affairs, Western Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Address: Kaliningrad, ul. Artillery, d. 62, k. 402, 236016, Russian Federation.

E-mail: avlad1@bk.ru

Keywords: *customs, Western Siberia, Eastern Siberia, smuggling, trade, legislative documents.*

FROM THE HISTORY OF THE CUSTOMS SERVICE IN SIBERIA AT THE TURN OF THE XIX-XX CENTURIES

Annotation

The article demonstrates the history of the reform of customs authorities in the late 19th – early 20th centuries, using the example of Siberian customs in the Russian Empire, indicating the applicable legislative documents. It tells about the creation and abolition of customs in Western and Eastern Siberia, on the vast territory of this region of Russia, trade with a neighbor, primarily with China. The problems and specifics of the contraband movement of goods in the specified region are touched upon.

References

1. Responding to time calls // URL: https://customs.gov.ru/storage/document/document_file/2020-10/05/7-2020_Tamozhnya-sait.pdf (accessed: 05.12.2020).
2. *Datsyshen V. G.* Essays on the history of the Russian-Chinese border in the second half of the XIX-early XX centuries. Kyzyl. 2000. 216 p.
3. On changes in the organization of customs supervision in Siberia // URL: <https://www.prlib.ru/item/353952> (date of request: 10.12.2020).
4. *Belyaeva N. A.* Customs business in the Far Eastern Republic. Vladivostok. 2018. 116 p.
5. *Bokov K. I.* Formation and development of customs affairs and customs legislation of Russia in the XIX-early XX century. 2013. 176 p.
6. *Morozov M. A.* Petropavlovsk in pre-revolutionary literary sources. Leningrad. 1991. 119 p.
7. North-Kazakhstan region, pages of the chronicle. Almaty. 1993. 393 p.